



Организация Объединенных Наций

**Комитет экспертов по
государственному
управлению**

**Доклад о работе восемнадцатой сессии
(8–12 апреля 2019 года)**

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2019 год
Дополнение № 24



Комитет экспертов по государственному управлению

**Доклад о работе восемнадцатой сессии
(8–12 апреля 2019 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2019 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

Комитет экспертов по государственному управлению провел свою восьмнадцатую сессию, посвященную общей теме «Создание сильных институтов для построения равноправного и открытого общества», в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 8–12 апреля 2019 года. Одна из основных идей этой сессии заключалась в том, что для построения равноправного и открытого общества и обеспечения того, чтобы никто не был забыт, необходимо устранить глубокое неравенство, существующее во многих странах. Для этого, в свою очередь, может потребоваться, чтобы учреждения на всех уровнях играли более активную роль в поощрении и обеспечении соблюдения недискриминационных законов и политики.

На этой сессии Комитет подчеркнул также важнейшую роль учреждений в реализации всех целей в области устойчивого развития и проанализировал достигнутый прогресс, определил перспективы и рекомендовал меры для содействия осуществлению институциональных аспектов цели 16 на национальном и субнациональном уровнях. Было признано, что эффективность углубленных обзоров этой цели может быть повышена за счет представления более весомых подтверждений наличия потенциала в области государственного управления и проведения анализа тенденций во многих областях, учитывая важную взаимосвязь между целью 16 и всеми целями в области устойчивого развития, включая цель 17. В рамках интерактивного диалога с экспертами ряд стран, проводящих добровольные национальные обзоры, представили доклады о различных институциональных проблемах и способах их решения.

Кроме того, Комитет вернулся к рассмотрению принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития в целях обеспечения их практического применения. Для этого необходимо предпринимать дальнейшие усилия по разработке широко используемых стратегий, а также собирать дополнительные данные о том, какие меры являются эффективными, а какие нет, и при каких обстоятельствах. Это потребует привлечения экспертов и всех соответствующих заинтересованных сторон, а также обеспечения учета этих принципов в деятельности по разработке показателей государственного управления в целях содействия укреплению аналитической базы для оценки результативности политики реформ.

Комитет подчеркнул, что построение миролюбивого и открытого общества и создание эффективных и подотчетных институтов правосудия предполагает расширение юридических прав и возможностей малоимущих и маргинализированных слоев населения, а также применение нелинейных и ориентированных на практическую деятельность подходов к реформированию сектора безопасности и миростроительству. Такие подходы являются более эффективными для устранения коренных причин конфликтов, обеспечения правосудия для всех в течение переходного периода и поддержания верховенства права в долгосрочной перспективе на основе конструктивного участия всех слоев общества, в том числе женщин и уязвимых групп.

Комитет подчеркнул далее, что укрепление потенциала государственного сектора в основных функциональных областях управления требует формирования новых способностей и навыков для эффективного достижения целей в области устойчивого развития, причем традиционные профессиональные навыки работников государственного сектора не теряют своей актуальности. Комитет указал на ту стимулирующую роль, которую критическое, комплексное, нацеленное на перспективу и творческое мышление может играть в предоставлении инновационных государственных услуг и достижении целей в области устойчивого

развития в дополнение к совещательным навыкам, эмоциональному интеллекту и надлежащему использованию передовых технологий.

Комитет напомнил, что повышение эффективности управления в налогово-бюджетной сфере на национальном и субнациональном уровнях является неотъемлемым условием достижения целей в области устойчивого развития, и подчеркнул, что рациональное налогово-бюджетное управление предполагает полную ответственность за внутренние и международные финансовые потоки, сокращение незаконных финансовых потоков и коррупции, повышение налогово-бюджетной транспарентности за счет применения открытых и основанных на сотрудничестве процедур составления бюджета, подготовку бюджета на основе широкого участия и с учетом конкретных результатов, а также децентрализацию налогово-бюджетной деятельности исходя из наличия субнационального институционального потенциала и конкретных механизмов в той или иной стране.

Комитет принял проект резолюции и проект решения для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом. Кроме того, Комитет подготовил для политического форума высокого уровня 2019 года материалы по аспектам государственного управления и государственно-административной деятельности, касающимся расширения прав и возможностей людей и обеспечения всеобщего участия и равенства.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения	6
А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	6
В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	10
С. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию	11
II. Организация работы сессии	12
А. Открытие и продолжительность сессии	12
В. Участники сессии	12
С. Повестка дня	13
D. Выборы должностных лиц	13
III. Создание эффективных учреждений для построения равноправного и открытого общества	14
А. Аспекты государственного управления и государственно-административной деятельности, касающиеся расширения прав и возможностей людей и обеспечения всеобщего охвата и равенства	14
В. Оценка прогресса в осуществлении институциональных аспектов цели 16 в области устойчивого развития	16
С. Увязка принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития с практической деятельностью и результатами	23
D. Создание учреждений для содействия построению миролюбивого и открытого общества и обеспечения доступа к правосудию для всех	25
E. Укрепление потенциала государственного сектора в основных функциональных областях административного управления	27
F. Улучшение управления в налогово-бюджетной сфере на национальном и субнациональном уровнях	29
IV. Будущая работа Комитета	34
Приложение	
Перечень документов	35

Глава I

Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения

А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Экономическому и Социальному Совету рассмотреть и принять следующий проект резолюции:

Доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его восемнадцатой сессии

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции [2017/23](#) от 7 июля 2017 года, [2018/12](#) от 2 июля 2018 года и другие соответствующие резолюции, посвященные государственному управлению и развитию, в которых он подтвердил, что служение гражданам должно быть в центре процесса реформирования системы государственного управления и что основами устойчивого развития на всех уровнях являются прозрачное, опирающееся на широкое участие и подотчетное управление и государственная администрация, основанная на принципах профессионализма, этики и открытости и обеспеченная информационно-коммуникационными технологиями,

подтверждая резолюцию [70/1](#) Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»,

подтверждая также резолюцию [69/313](#) Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, посвященную Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития,

подтверждая далее итоговый документ под названием «Новая программа развития городов», принятый на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая состоялась в Кито 17–20 октября 2016 года¹,

ссылаясь на резолюцию [69/327](#) Генеральной Ассамблеи от 14 сентября 2015 года, в которой Ассамблея вновь подтвердила важность свободы, прав человека, национального суверенитета, благого управления, верховенства права, мира и безопасности, борьбы с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах, а также создания эффективных, подотчетных и всеохватывающих демократических институтов на субнациональном, национальном и международном уровнях в качестве элементов, имеющих центральное значение для обеспечения работы всеохватывающих и подотчетных государственных служб в интересах устойчивого развития,

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции², которая вступила в силу 14 декабря 2005 года,

¹ Резолюция [71/256](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

ссылаясь на резолюцию 73/218 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2018 года, в которой Ассамблея признала необходимость задействовать потенциал информационно-коммуникационных технологий как важнейшего фактора обеспечения устойчивого развития и преодоления неравенства в сфере цифровых технологий, и подчеркивая необходимость уделять должное внимание вопросам наращивания потенциала в целях продуктивного использования таких технологий при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий,

ссылаясь также на резолюцию 69/228 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2014 года о содействии обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений, в которой Ассамблея особо отметила, что эффективное, подотчетное и прозрачное государственное управление призвано играть одну из ключевых ролей в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития,

признавая роль Комитета экспертов по государственному управлению в разработке методических и программных рекомендаций для Экономического и Социального Совета по вопросам, касающимся государственного управления и государственно-административной деятельности, и важное значение работы Комитета для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней,

1. *принимает к сведению* доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его восемнадцатой сессии³ и выражает Комитету признательность за проделанную им работу по построению эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений, в том числе его работу над аспектами государственного управления и государственно-административной деятельности, касающимися расширения прав и возможностей людей и обеспечения всеобщего охвата и равенства, в соответствии с темой сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития в 2019 году;

2. *предлагает* Комитету неизменно отводить Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴ центральное место в своей деятельности и продолжать представлять Совету рекомендации относительно того, каким образом органы государственного управления могут содействовать реализации целей в области устойчивого развития и проведению обзоров прогресса в их достижении;

3. *приветствует* вклад Комитета в работу политического форума высокого уровня и вновь подтверждает, что принцип «ни о ком не забыть» должен быть одним из основных принципов государственно-административной деятельности;

Создание эффективных учреждений для построения равноправного и открытого общества

4. *признает* исключительно важную роль учреждений в реализации всех целей и задач в области устойчивого развития, призывает учреждения разрабатывать более творческие, гибкие и комплексные методы работы в этом

³ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2019 год, Дополнение № 24 (E/2019/44).*

⁴ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

направлении и отмечает, что достижение целей вовсе не обязательно требует создания новых учреждений;

5. *приветствует* инициативу Комитета проанализировать прогресс, достигнутый в осуществлении институциональных аспектов цели 16 в области устойчивого развития, в качестве вклада в глобальный обзор осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на уровне министров и на высшем уровне, а также с удовлетворением отмечает его деятельность по выявлению достигнутого прогресса, определению перспектив и вынесению рекомендаций для содействия достижению цели 16 на национальном и субнациональном уровнях с учетом важных связей между целью 16 и всеми целями в области устойчивого развития;

6. *признает*, что углубленные обзоры осуществления институциональных аспектов целей в области устойчивого развития на всех уровнях могут быть укреплены за счет представления более убедительных подтверждений наличия потенциала в области государственного управления и анализа тенденций во многих областях, в том числе в том, что касается профессиональных навыков работников государственного сектора, последовательности политики и деятельности учреждений, предоставления государственных услуг, участия заинтересованных сторон, предотвращения коррупции, борьбы с дискриминацией, обеспечения транспарентности в налогово-бюджетной сфере и доступа к информации;

7. *с интересом отмечает* текущую работу высших ревизионных учреждений по проведению проверок готовности правительств к достижению целей в области устойчивого развития и проверок хода реализации конкретных целей и отмечает, что результаты этих проверок могут с пользой учитываться при проведении национальных обзоров прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года;

8. *подчеркивает*, что для достижения целей в области устойчивого развития и претворения в жизнь принципа «ни о ком не забыть» необходимо устранить глубокое неравенство, существующее во многих странах, что может потребовать от учреждений на всех уровнях более активной роли в поощрении и обеспечении соблюдения недискриминационных законов и политики, в частности на основе осуществления более эффективных программ перераспределения доходов и социальной защиты, внедрения прогрессивных и действенных систем налогообложения и налогового управления и применения временных специальных мер по ликвидации всех форм дискриминации и их совокупных негативных последствий, в том числе для самых бедных и наиболее уязвимых слоев населения;

9. *вновь подтверждает* необходимость непрерывного практического наращивания потенциала национальных и местных органов государственного управления для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и других международных соглашений и рекомендует правительствам на всех уровнях рассмотреть возможность применения принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития, одобренных Советом в его резолюции [2018/12](#), в отношении всех государственных учреждений и в поддержку достижения всех целей в области устойчивого развития, принимая во внимание различия в структурах управления, национальных условиях, возможностях и уровнях развития и уважая национальные стратегии и приоритеты;

10. *призывает* Комитет продолжать работу по выявлению и обзору соответствующих технических руководящих указаний для практического применения этих принципов, в том числе с секторальной точки зрения, и продолжать сотрудничать в этой связи с соответствующими структурами системы

Организации Объединенных Наций, региональными организациями, профессиональными сообществами и научными кругами на инклюзивной основе, а также со всеми соответствующими заинтересованными сторонами;

11. *принимает к сведению* инициативу Комитета увязать набор согласованных глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития с каждым из принципов в целях содействия укреплению аналитической базы для оценки последствий политики реформ для создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях;

12. *приветствует* работу Комитета по укреплению потенциала государственных учреждений и восстановлению заслуживающих доверия институтов и систем государственного управления в постконфликтный период и надеется, что Комитет будет продолжать содействовать эффективному управлению в интересах устойчивого развития в постконфликтных ситуациях и вносить вклад в работу Комиссии по миростроительству;

Последующая деятельность

13. *просит* Комитет на его девятнадцатой сессии, которая будет проходить с 30 марта по 3 апреля 2020 года, рассмотреть тему сессии Совета 2020 года и политического форума высокого уровня 2020 года и вынести по ней рекомендации;

14. *предлагает* Комитету принять участие в анализе и оценке темы сессии Совета и политического форума высокого уровня в 2020 году, уделяя особое внимание междисциплинарному характеру всех целей в области устойчивого развития;

15. *предлагает также* Комитету продолжать выносить рекомендации относительно подходов и практических методов, касающихся учреждений, стратегий и механизмов, создаваемых для содействия достижению целей в области устойчивого развития, с учетом значительных различий в конкретных обстоятельствах и условиях, в которых находятся страны, а также относительно способов обеспечения эффективности, подотчетности и инклюзивности соответствующих учреждений;

16. *просит* Генерального секретаря в полной мере учитывать настоящую резолюцию в работе Организации, в частности при устранении пробелов в исследовательской и аналитической деятельности и при удовлетворении потребностей государств-членов в наращивании потенциала для построения эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях в интересах достижения целей в области устойчивого развития;

17. *просит также* Генерального секретаря продолжать поощрять и поддерживать новаторство и высокое качество работы государственных служб в интересах устойчивого развития путем присуждения Премии Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы;

18. *просит далее* Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции и последующей деятельности в связи с ней в соответствии с установленными процедурами работы Комитета.

В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Принимая во внимание тему сессии Совета и политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития в 2020 году, Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Совету рассмотреть и принять следующий проект решения:

Сроки проведения и предварительная повестка дня девятнадцатой сессии Комитета экспертов по государственному управлению

Экономический и Социальный Совет:

а) постановляет провести девятнадцатую сессию Комитета экспертов по государственному управлению в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 30 марта — 3 апреля 2020 года;

б) утверждает приводимую ниже предварительную повестку дня девятнадцатой сессии Комитета:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Неофициальный доклад о деятельности Комитета и его членов в межсессионный период.
4. Институциональные аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году.
5. Диалог со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, по цели 16 в области устойчивого развития.
6. Эффективное управление в интересах устойчивого развития: применение принципов на практике и обзор результатов.
7. Будущие работники правительства и государственного сектора.
8. Содействие построению миролюбивого и открытого общества и обеспечение доступа к правосудию для всех.
9. Возникающие вопросы в областях управления государственными финансами и составления бюджета для достижения целей в области устойчивого развития.
10. Профессиональная подготовка и повышение осведомленности в интересах достижения целей в области устойчивого развития.
11. Предварительная повестка дня двадцатой сессии Комитета.
12. Утверждение доклада Комитета о работе его девятнадцатой сессии;

с) постановляет, что вспомогательная документация для предварительной повестки дня должна и впредь подготавливаться в соответствии с установленными методами работы Комитета.

С. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию

3. Комитет хотел бы обратить внимание Экономического и Социального Совета на материалы по вопросу о расширении прав и возможностей людей и обеспечении всеобщего охвата и равенства, подготовленные им для тематического обзора, который будет проводиться в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года, и представленные Председателю Совета в качестве Председателя политического форума высокого уровня 16 апреля 2019 года¹. В них Комитет рассмотрел эту тему с точки зрения управления и государственно-административной деятельности. Содержание этих материалов кратко излагается в главе III.A настоящего доклада.

4. Один из членов Комитета по политике в области развития, Марк Флёрбэ, принял участие в обсуждении в целях обмена основными идеями о расширении прав и возможностей, инклюзивности и обеспечении равенства, которые были доведены до сведения Совета в докладе этого комитета. Взаимодействие между двумя комитетами преследовало цель обеспечить информационную основу для стратегических рекомендаций Комитета экспертов по государственному управлению и внести совместный вклад в повышение эффективности системы Экономического и Социального Совета.

5. В ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года, который будет созван под эгидой Совета, будет проведен углубленный обзор цели 16 в области устойчивого развития². Комитет постановил, что в преддверии Форума 2019 года он проведет оценку прогресса в построении эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях, выявит и проанализирует возникающие проблемы и вынесет рекомендации в отношении дальнейших стратегических мер в качестве основного вклада в проведение обзора.

6. Одна из основных идей Комитета заключается в том, что углубленные обзоры осуществления институциональных аспектов целей в области устойчивого развития на всех уровнях могут быть усовершенствованы за счет представления более убедительных подтверждений наличия потенциала в области государственного управления и анализа тенденций во многих областях, в том числе связанных с широко используемыми стратегиями практической реализации принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития. Этому может способствовать ежегодный обзор цели 16, проводимый в рамках политического форума высокого уровня. Учитывая комплексный и неделимый характер Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, настоятельно необходимо также укрепить основанные на сотрудничестве комплексные подходы к решению многочисленных стратегических и институциональных проблем, связанных с достижением целей в области устойчивого развития. Основные замечания, сделанные в ходе этой обзорной дискуссии, содержатся в главе III.B.

¹ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/22476CEPA_contribution_to_2019_HLPF_16_April_2019.pdf.

² Содействие построению миролюбивого и инклюзивного общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

Глава II

Организация работы сессии

А. Открытие и продолжительность сессии

7. Комитет экспертов по государственному управлению, учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2001/45, состоит из 24 экспертов, назначаемых Советом в их личном качестве из числа кандидатур, предложенных Генеральным секретарем. Комитет провел свою восемнадцатую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 8–12 апреля 2019 года.

8. Директор Отдела государственных институтов и цифрового правительства Цзюйван Чжу объявил сессию открытой и приветствовал участников. Со вступительными замечаниями выступили заместитель Председателя Экономического и Социального Совета Омар Хилале и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Лю Чжэньминь. Комитет рассмотрел все пункты повестки дня восемнадцатой сессии и завершил свою работу принятием проекта доклада.

В. Участники сессии

9. В работе сессии приняли участие перечисленные ниже 24 члена Комитета: Линда Билмес (Соединенные Штаты Америки), Герт Бауккарт (Бельгия), Упма Чавдхри (Индия), Эмманюэль д'Ашон (Франция), Криштина Дуарте (Кабо-Верде), Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка), Али Хамса (Малайзия), Пол Джексон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Бриджет Катрику (Гана), Маргарет Кобиа (Кения), Ма Хэцзу (Китай), Джоан Мендес (Тринидад и Тобаго), Лайнус Туссен Менджана (Камерун), Луис Мелеман (Нидерланды), Грегорио Монтеро (Доминиканская Республика), Ламия Мубаед Биссат (Ливан), Юрай Немец (Словакия), Катарина Отт (Хорватия), Режина Силвия Пашеку (Бразилия), Мони Писани (Боливарианская Республика Венесуэла), Ора-Орн Пучарен (Таиланд), Гоухер Ризви (Бангладеш), Абдельхак Саихи (Алжир) и Андрей Сороко (Российская Федерация).

10. На сессии были представлены следующие структуры системы Организации Объединенных Наций: Экономическая комиссия для Африки, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Международная организация труда.

11. В работе сессии приняли участие также наблюдатели от правительственных, неправительственных и других соответствующих организаций. Наблюдателям было предложено представить тексты выступлений в письменном виде до начала сессии. Со списком наблюдателей, участвовавших в работе восемнадцатой сессии, можно ознакомиться на веб-сайте Комитета по адресу: <https://publicadministration.un.org/en/cepa>.

С. Повестка дня

12. Повестка дня восемнадцатой сессии Комитета была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Укрепление потенциала государственного сектора в основных функциональных областях административного управления.
4. Аспекты государственного управления и государственно-административной деятельности, касающиеся расширения прав и возможностей людей в целях построения равноправного и открытого общества в XXI веке.
5. Увязка принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития с практической деятельностью и результатами.
6. Создание учреждений для содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития и обеспечения доступа к правосудию для всех.
7. Улучшение управления в налогово-бюджетной сфере на национальном и субнациональном уровнях.
8. Оценка прогресса в достижении цели 16 в области устойчивого развития.
9. Предварительная повестка дня девятнадцатой сессии Комитета.
10. Утверждение доклада Комитета о работе его восемнадцатой сессии.

Д. Выборы должностных лиц

13. На восемнадцатой сессии функции должностных лиц Комитета выполняли следующие члены:

Председатель:

Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка)

Заместители Председателя:

Герт Бауккарт (Бельгия)

Али Хамса (Малайзия)

Джоан Мендес (Тринидад и Тобаго)

Докладчик:

Луис Мелеман (Нидерланды)

Глава III

Создание эффективных учреждений для построения равноправного и открытого общества

А. Аспекты государственного управления и государственно-административной деятельности, касающиеся расширения прав и возможностей людей и обеспечения всеобщего охвата и равенства

Учреждения не готовы обуздать тенденцию к ущемлению прав и возможностей

14. Касаясь темы сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 году («Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства»), Комитет отметил, что, хотя и существуют многообещающие инициативы по расширению прав и возможностей людей, нынешние тенденции указывают скорее на бесправие. Во многих странах усиливается неравенство. В некоторых случаях регулирующие органы руководствуются не общественными интересами, а интересами отрасли, за регулирование которой они отвечают, и при этом налогообложение корпораций может привести к неравномерному распределению бремени. Социальное обеспечение ухудшается, внешние последствия глобализации не регулируются должным образом, а также сохраняются масштабные и интенсивные конфликты.

15. Существует вероятность того, что к 2030 году по меньшей мере половина бедного населения мира будет жить в нестабильных и затронутых конфликтами странах. В связи с этим обеспечение мира и миростроительство должны будут занимать центральное место в политических программах, с тем чтобы обеспечить борьбу с коррупцией, отсутствием доступа к правосудию и неэффективным предоставлением общественных услуг. Если проблема конфликтов и нестабильности не будет решаться с помощью новых и продуманных многоплановых политико-административных моделей, то они, по всей вероятности, будут распространяться, ставя под угрозу осуществление институциональных и политических инициатив, направленных на то, чтобы ни о ком не забыть.

16. В то же время многим государственным организациям не хватает ресурсов, навыков и представления о направлении действий. Зачастую они плохо осведомлены о целях в области устойчивого развития и планах по их достижению к 2030 году. Отсутствие широты мышления препятствует комплексному достижению целей, в том числе выполнению общей задачи по расширению прав и возможностей людей в целях построения равноправного и открытого общества. Даже в тех случаях, когда имеются надлежащие нормативные положения и планы, практическая деятельность может отставать от графика или вообще не осуществляться.

Переход от выработки концепций к применению учитывающих конкретные условия способов расширения прав и возможностей

17. Хотя содействие обеспечению верховенства права, включая принятие недискриминационных законов и предоставление равного доступа к правосудию, должно находиться в центре внимания при разработке политики и наращивании институционального потенциала, общего плана по реформированию государственного сектора в этих целях не существует. Каждая страна должна идти своим путем, опираясь на свои собственные структуры управления, политические,

экономические и социальные реалии, местные преимущества и уникальные потребности. Большое значение имеют реформы, учитывающие принципы метауправления, т.е. управления с использованием различных стилей управления, поскольку они с большей вероятностью будут отражать конкретные условия. Коллегиальное обучение может быть полезным для извлечения уроков из успехов или неудач.

18. Комитет подчеркнул, что для преодоления проблемы, связанной с отсутствием широты мышления, совершенно необходимо сочетать различные способы борьбы с неравенством и нищетой. Государственная политика по борьбе с экономическим и социальным неравенством должна осуществляться параллельно с экологически безопасными решениями для устранения дисбаланса. Кроме того, необходимо придать новый импульс усилиям, направленным на достижение целей в области развития и устойчивости, особенно в целях предотвращения экономической уязвимости, деградации окружающей среды и социальной изоляции. Кроме того, необходимо повышать осведомленность граждан, а также национальных и субнациональных органов управления о целях в области устойчивого развития.

На пути к надлежащему управлению и государственно-административной деятельности в целях сокращения масштабов бедствия

19. Воплощение в жизнь принципа «ни о ком не забыть» требует того, чтобы правительства понимали, кто именно оказался забыт, почему они оказались забыты и где это происходит. Деятельность учреждений, планы и конкретные меры по содействию расширению прав и возможностей и обеспечению всеобщего охвата и равенства должны основываться на 11 принципах эффективного управления в интересах устойчивого развития, одобренных Экономическим и Социальным Советом в июле 2018 года (см. E/2018/44, пункт 31). Обеспечение всеобщего охвата напрямую связано с пятью из этих принципов: участие, субсидиарность, недискриминация, равенство между поколениями и принцип «ни о ком не забыть».

20. Работники государственного сектора могут содействовать обеспечению равенства и всеобщего охвата только в том случае, если они надлежащим образом подготовлены и наделены полномочиями для сотрудничества с другими заинтересованными сторонами. Руководители государственного сектора должны отдавать себе отчет в том, что наделенные правами и возможностями работники обладают большим потенциалом. Особое и конкретное внимание необходимо уделять обеспечению качественного образования для всех с упором на развитие новых профессиональных навыков работников государственного сектора, таких как критическое, проектное, комплексное и перспективное мышление и эмоциональный интеллект. Цели в области устойчивого развития должны быть включены в учебные программы факультетов государственного управления.

Обеспечение средств осуществления

21. Комитет отметил, что инклюзивная экономика и справедливая налоговая политика способны смягчить экономическое и социальное неравенство и расширить права и возможности людей. Правительствам следует провести обзор своей налоговой политики, с тем чтобы выяснить, не оказывает ли налогообложение основных товаров и услуг негативного воздействия на отдельных лиц и группы, которые остались без внимания. Для ускорения прогресса потребуются мобилизация финансовых ресурсов и поиск новаторских способов получения государственной и частной финансовой поддержки и инвестиций, ориентированных на осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Принцип «ни о

ком не забыть» должен лежать в основе решений, касающихся не только государственных доходов, но и государственных расходов.

Расширение прав и возможностей местных органов государственного управления

22. Местные органы государственного управления лучше всего понимают потребности своих сообществ. Несмотря на это, разработке региональных решений и наращиванию местного потенциала в интересах устойчивого развития по-прежнему не уделяется должного внимания. Положительного эффекта можно добиться за счет содействия расширению административных и финансовых прав и возможностей в сочетании с укреплением потенциала местных органов управления. Многоуровневое управление в режиме реального времени и субсидиарность могут сыграть важную роль в развитии инклюзивного местного управления, поощрении ответственности и расширении совместной разработки политики и услуг, а также их адаптации к местным условиям.

Объединение усилий на основе сотрудничества и участия

23. Комитет подчеркнул далее, что политика и программы по осуществлению целей в области устойчивого развития должны разрабатываться, осуществляться и контролироваться на основе широкого участия и транспарентности. Подход к расширению прав и возможностей по принципу «сверху вниз», при котором интересы людей предопределены заранее или навязываются им, не работает. Представительное управление и широкое участие по принципу «снизу вверх» должны стать частью политических процессов, начиная с разработки и принятия политики и заканчивая ее осуществлением, мониторингом и обзором. Такое представительное управление должно распространяться не только на государство и общество, но и на рынки: для устранения неравенства и соблюдения принципа «ни о ком не забыть» необходима инклюзивная экономика.

24. В конечном счете сами люди являются движущей силой перемен. Следует уделять внимание расширению прав и возможностей женщин и девочек, а также молодежи, инвалидов и пожилых людей, особенно на фоне старения работников государственного сектора в некоторых странах.

В. Оценка прогресса в осуществлении институциональных аспектов цели 16 в области устойчивого развития

25. На момент принятия целей в области устойчивого развития не было единого мнения относительно дальнейших действий по достижению цели 16. Учитывая масштабность этой цели, разные группы заинтересованных сторон работают над выполнением различных задач, связанных с ее тремя основными аспектами, а именно с аспектами миролюбия, правосудия и эффективных учреждений. Добиться прогресса в этом направлении удалось ряду сетей, цель которых — объединить сообщества специалистов-практиков, работающих над различными аспектами цели 16.

26. Комитет постановил проанализировать осуществление институциональных аспектов этой цели, принимая во внимание важную взаимосвязь связи между целью 16 и всеми целями в области устойчивого развития, включая цель 17, и сделать это на основе углубленного анализа основных элементов эффективности, подотчетности и всеохватности. Учитывая масштабы, техническую сложность и взаимодействие факторов, влияющих на организационное строительство, конкретные элементы трудно рассматривать в отрыве друг от друга. Аналитические трудности, связанные с обзором прогресса, еще более

усугубляются в силу ограниченности данных о глобальных тенденциях во многих областях и практически полного отсутствия данных о влиянии институциональных реформ на реализацию конкретных целей и задач.

27. Комитет подчеркнул, что создание учреждений не должно рассматриваться в качестве мероприятия по обеспечению эффективного технократического управления, поскольку это сопряжено с риском закрепления статус-кво, но должно рассматриваться в духе Повестки дня на период до 2030 года и в качестве неотъемлемого элемента усилий по обеспечению того, чтобы никто не был забыт, сокращению неравенства, борьбе с ухудшением состояния окружающей среды, повышению благосостояния для всех и решению других национальных и субнациональных приоритетных задач в области устойчивого развития.

28. Комитет провел диалог с 10 странами, участвующими в добровольных национальных обзорах, в целях расширения непосредственного обмена мнениями с заинтересованными странами по институциональным успехам и проблемам, которые определили сами страны. Азербайджан, Гватемала, Доминиканская Республика, Индонезия, Исландия, Кот-д'Ивуар, Лихтенштейн, Уругвай, Хорватия и Чили представили конкретные примеры для обсуждения.

Прогресс в создании эффективных учреждений

Развитие профессиональных навыков

29. При рассмотрении вопросов эффективности Комитет подчеркнул, что крайне важно развивать у работников государственного сектора профессиональные навыки, которые могут способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Задачи, сформулированные в рамках целей в области устойчивого развития, служат ориентирами для определения необходимых типов навыков. Быстрые изменения в обществе, включая развитие технологий, обуславливают необходимость непрерывного совершенствования знаний и навыков.

30. При повышении квалификации следует учитывать как нынешние возможности, так и средне- и долгосрочные потребности правительства в будущем. Важную роль в этой связи могут сыграть факультеты государственного управления, комиссии по государственной службе и агентства по подготовке управленческих кадров. Качественное образование для всех также является одним из основных структурных элементов организационного строительства и развития людских ресурсов.

Содействие разработке эффективной политики и обеспечению ее согласованности

31. Комитет подчеркнул, что меры по достижению цели 16 должны приниматься с учетом взаимосвязи этой цели со всеми другими целями, в частности целью 10, касающейся сокращения неравенства, а также на основе других итоговых документов конференций Организации Объединенных Наций, таких как Новая программа развития городов. Настоятельно необходимо применять комплексные подходы и налаживать партнерские связи, направленные на достижение целей. Необходимо также собирать фактические данные о том, какие меры являются эффективными в различных страновых контекстах.

32. Как говорилось в ходе обсуждений на предыдущих сессиях Комитета, горизонтальная и вертикальная интеграция может быть достигнута с помощью сочетания различных механизмов. Первым шагом на пути к обеспечению согласованности политики является приведение национальной концепции, стратегий и планов в соответствие с целями в области устойчивого развития и

региональными повестками дня, такими как Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года. Частью такого согласования является предотвращение дублирования в работе систем мониторинга и сбора данных.

Совершенствование государственно-частных партнерств

33. Несмотря на успехи государственно-частных партнерств в деле предоставления услуг, в некоторых случаях высказывалась обеспокоенность по поводу качества, доступности и ценовой приемлемости государственных услуг или относительно того, что правительства де-факто стали младшими партнерами в этой схеме. В процессе развития государственно-частных партнерств важно добиваться того, чтобы правительства, частный сектор и гражданское общество играли конкретную роль в рамках четко определенной системы подотчетности и чтобы в законах и нормативных актах, регулирующих такие отношения, центральное место отводилось общественным интересам. Это может помочь определить сферу охвата государственно-частных партнерств и обеспечить получение выгоды всеми сторонами. Повышению эффективности таких механизмов может также способствовать государственный контроль, осуществляемый, в частности, с использованием докладов независимых аудиторов.

Прогресс в создании эффективных учреждений

Поощрение культуры подотчетности

34. Комитет согласился с тем, что вопросы подотчетности следует рассматривать в контексте национальных систем и культур. Осуществление контроля и использование показателей должно служить как для оценки эффективности, так и для поощрения моделей поведения, которые способствуют ускоренному достижению целей в области устойчивого развития.

35. Транспарентность и подотчетность можно рассматривать как общественные блага с экономической точки зрения, при этом аспекту предложения придается слишком большое значение. Когда речь идет, например, о доступе к информации, зачастую чрезмерно большое внимание уделяется эффективности работы производителей, а не потребностям потребителей, что подрывает роль информации в создании подотчетных учреждений.

36. Механизмы подотчетности могут способствовать укреплению демократии, благого управления и верховенства права, однако для их надлежащего функционирования необходимо разграничить как четкие обязанности, так и действенные санкции. Во многих странах отсутствие подлежащих принудительному исполнению санкций ограничивает эффективность механизмов подотчетности.

Повышение уровня транспарентности

37. Комитет отметил, что во многих странах положения о поощрении права на информацию распространяются только на государственный сектор и зачастую необоснованно ограничиваются. Для обеспечения подотчетности и общественного контроля исключения из права доступа к информации должны допускаться только в конкретных и ограниченных случаях, предусмотренных законом и определенных в рамках открытого процесса. Например, соображения национальной безопасности не должны служить неоспоримым доводом для исключения вопросов обороны из сферы парламентского контроля. Право на доступ к информации должно распространяться также на информацию, находящуюся в распоряжении частного сектора.

38. Представляются также многообещающими инициативы в области социальной ответственности. Например, проведение открытых слушаний в сочетании с обеспечением доступа к информации может способствовать укреплению подотчетности в сфере предоставления государственных услуг и разоблачению административной коррупции. Однако здесь также возникают определенные трудности. Когда финансовые средства поступают от иностранных доноров или частного сектора, механизмы подотчетности, как правило, разрабатываются таким образом, чтобы отвечать потребностям доноров, а не граждан.

Укрепление надзорных учреждений

39. Комитет подчеркнул, что парламенты играют ключевую роль в осуществлении общественного надзора, однако зачастую им не хватает политической воли и влияния для эффективного надзора за государственным управлением. Парламенты, как правило, склонны уделять внимание процессам, а не результатам. В этой связи решающее значение имеет усиление бюджетного надзора, и парламентские процедуры подразумевают обязанность парламента обсуждать все официальные бюджетные документы. Такие бюджеты должны разрабатываться на основе четко определенных целей деятельности. Бюджетные документы для сведения граждан, в которых ключевая информация о государственных финансах представляется широкой аудитории, также могут быть полезны для общения с парламентариями, и их составление следует поощрять.

40. Высшие ревизионные учреждения также призваны играть важнейшую роль в обеспечении подотчетности государственного сектора и могут быть эффективными в борьбе с административной коррупцией. Вместе с тем во многих странах сохраняется обеспокоенность по поводу того, что высшие ревизионные учреждения не являются в достаточной степени независимыми. Кроме того, высшие ревизионные учреждения зачастую не располагают возможностями для реализации своего потенциала в полной мере. Некоторые из них могут проводить только проверки соблюдения требований и финансовые ревизии, в то время как большое значение для оценки прогресса в достижении общественных целей будут иметь проверки результативности работы, ориентированные на обеспечение благосостояния граждан.

41. В целях повышения осведомленности о результативности программ государственного сектора следует использовать на более систематической основе отчеты о ревизии, тем самым поощряя участие заинтересованных сторон в обеспечении подотчетности учреждений. Одной из проблем является также отсутствие последующей деятельности по выполнению рекомендаций ревизоров.

Укрепление подотчетности при оказании государственных услуг

42. Комитет отметил, что публикация докладов о результатах работы государственных служб может способствовать укреплению подотчетности в сфере предоставления государственных услуг. Такие доклады могут содержать данные о восприятии общественностью качества услуг, а также показатели процесса и результатов, такие как количество задержек, количество рассмотренных дел и т. д. Для того чтобы доклады о результатах работы были эффективными инструментами перемен, общественность должна быть готова проявлять активность и требовать эту информацию от органов государственного управления, что предполагает определенный уровень доверия к ним.

43. В конкретных секторах применяются также различные методы, выходящие за рамки формального надзора, и эти методы можно было бы усовершенствовать. Например, для укрепления подотчетности в сфере образования использовалось участие в разработке и осуществлении программ.

44. В последние годы увеличилось число центров по наблюдению за предоставлением государственных услуг и лабораторий по инновациям в сфере государственных услуг. Пресса призвана играть определенную роль в повышении осведомленности граждан по вопросам, связанным с подотчетностью при оказании государственных услуг.

45. Хартии, устанавливающие стандарты предоставления государственных услуг, также могут служить важными инструментами, обеспечивая контрольные показатели, на основе которых можно оценивать эффективность. Однако этих инструментов самих по себе недостаточно, и они должны подкрепляться другими стандартами, показателями, нормами и пожеланиями в отношении работы государственных служб. В некоторых случаях было бы целесообразно проводить оценку результатов работы государственных служащих на индивидуальной основе и увязывать их заработную плату с этими результатами, как это делается в частном секторе, однако при этом следует признать, что могут возникнуть трудности с объективной оценкой результатов работы.

Прогресс в создании инклюзивных учреждений

Принцип «ни о ком не забыть»

46. Комитет вновь заявил, что принцип «ни о ком не забыть» должен быть одним из основных принципов государственного управления и что в государственной политике должны учитываться потребности и чаяния всех слоев общества, включая беднейшие и наиболее уязвимые слои и тех, кто подвергается дискриминации. Институциональные стратегии обеспечения того, чтобы никто не был забыт, обсуждались на предыдущих сессиях Комитета, и они составляют основу материалов, подготовленных Комитетом по теме сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня, в том числе материалов для тематического обзора 2019 года, посвященного расширению прав и возможностей людей и поощрению всеобщего охвата и равенства. Краткую информацию об оценке Комитетом достигнутого прогресса в обеспечении того, чтобы никто не был забыт, см. в главе III.A³.

Поощрение недискриминационных законов и политики

47. Дискриминация в отношении женщин, меньшинств, коренных народов и других групп населения остается общемировой проблемой. Гендерные стереотипы до сих пор не изжиты, и меры, принимаемые для решения гендерных проблем, зачастую не приводят к реальным переменам, а в некоторых случаях могут даже усугубить гендерный разрыв. Необходимо предпринимать дальнейшие усилия для сокращения масштабов дискриминации и устранения культурных барьеров. Составление бюджета с учетом гендерных факторов может оказаться полезным, и за последнее десятилетие многие страны стали его использовать в той или иной форме.

48. Государственные административные органы должны подавать пример в борьбе против дискриминации. Что касается поощрения гендерного равенства, то они обязаны принимать меры в таких областях, как продвижение по службе, сокращение разрыва в оплате труда мужчин и женщин и обеспечение абсолютной нетерпимости к сексуальным домогательствам. Одним из важных методов борьбы с нетерпимостью и поляризацией общества является воспитание гражданственности.

³ С полным текстом на английском языке можно ознакомиться по следующему адресу: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/22476CEPA_contribution_to_2019_HLPF_16_April_2019.pdf.

Участие

49. Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что лишь небольшой прогресс был достигнут в расширении возможностей граждан иметь право голоса в процессе принятия решений на регулярной основе. Гражданская активность и вовлеченность зачастую сводились к акту голосования, за которым может последовать недовольство, если впоследствии интересы избранных представителей будут расходиться с интересами граждан. Во многих случаях консультативные механизмы, даже если они учреждены официально, могут быть неэффективными или вовсе не функционировать, не уделяя достаточного внимания анализу и обсуждениям на основе фактических данных и не оказывая практически никакого влияния на принятие решений по вопросам политики.

Роль местных органов государственного управления

50. Напоминая о состоявшихся в прошлом обсуждениях роли местных органов государственного управления в достижении целей в области устойчивого развития, Комитет вновь подчеркнул, что местные органы управления имеют все возможности для разработки и осуществления решений на низовом уровне, например решения жилищных проблем бездомных на местах, и что укрепление потенциала местных органов управления и подготовка местных выборных должностных лиц остаются в числе важнейших задач на пути к достижению целей в области устойчивого развития.

51. Хотя, как представляется, существует широкая приверженность принципу субсидиарности в целом, Комитет отметил на глобальном уровне тревожную тенденцию к централизации государственных функций и полномочий, в условиях которой местные органы власти зачастую оказываются лишены полномочий по принятию решений и возможностей для выполнения задач, связанных с предоставлением основных государственных услуг, применения комплексных подходов и выполнения других функций, связанных с осуществлением конкретных задач в рамках целей в области устойчивого развития.

Последующий мониторинг и обзор достижения цели 16 в области устойчивого развития

52. Одна из основных трудностей при оценке прогресса в достижении цели 16 в области устойчивого развития заключалась в том, что учреждения в разных странах существенно различаются, равно как различаются показатели их эффективности и результативности. Это означает, что глобальные показатели недостаточно хорошо адаптированы для оценки прогресса в достижении цели 16 или выявления трудностей, связанных с созданием эффективных учреждений. Системы мониторинга служат не только для получения информации; они также способствуют сохранению определенных вопросов в повестке дня.

53. Для контроля за достижением цели 16 крайне важно проводить различие между промежуточными результатами, конечными результатами и последствиями. Согласованные глобальные показатели, как правило, ориентированы на промежуточные результаты и процессы, а не на конечные результаты и последствия. Важно не столько количество принятых законов или наличие тех или иных процессов, сколько изменения, которые эта политика вносит в благосостояние людей. Этот простой критерий следует использовать для оценки эффективности политики.

54. В целях получения данных о достигнутом прогрессе страны наращивают потенциал своих национальных статистических управлений. Однако когда речь идет о цели 16, национальные статистические управления не могут обеспечить

всю необходимую информацию, в связи с чем необходимо задействовать другие источники, в том числе предоставляющие информацию качественного характера. Важно отметить, что некоторые связанные с целью 16 вопросы, такие как коррупция, являются деликатными с политической точки зрения, и правительства не всегда имеют веские стимулы для предоставления достоверных данных о них.

55. В контроле за достижением цели 16 определенную роль могут сыграть заинтересованные стороны, не относящиеся к правительству. В качестве примера можно привести независимые институты политических исследований или фискальные комиссии и советы, которые занимаются анализом сценариев, макроэкономических программ и налогово-бюджетной политики, однако их вклад не должен сводиться к приукрашиванию действительности для проведения спорной политики.

56. Хотя часто подчеркивается, что контроль имеет решающее значение в контексте достижения целей в области устойчивого развития, оценка также играет исключительно важную роль. В ходе обзора будущего прогресса в достижении цели 16 могут потребоваться дополнительные усилия для оценки последствий политики институциональных реформ в плане выполнения конкретных задач.

57. Применение некоторых национальных стратегий положительно повлияло на обеспечение инклюзивности и способствовало расширению прав и возможностей людей. Многие из этих инициатив были направлены на обеспечение доступа к основным государственным услугам для наиболее обездоленных слоев населения, в том числе в областях образования, жилья, здравоохранения и доступа к рабочим местам.

58. Комитет отметил, что некоторые страны с низким уровнем ВВП на душу населения успешно провели целевые программы, в том числе в области обеспечения жильем, создания сетей социальной защиты, обеспечивающих поддержку инвалидов и неполных семей, бесплатного предоставления учебников и др. Было отмечено, что бесплатное первичное медицинское обслуживание для всех способствовало, в частности, повышению показателей производительности труда работающего населения и сокращению показателей пропуска школьных занятий.

59. Была подчеркнута важность доступа к качественному образованию. К числу положительных результатов такой политики относятся, в частности, сокращение масштабов нищеты, снижение уровня неграмотности, снижение показателей отсева из школ и увеличение продолжительности жизни.

60. Комитет отметил, что инициативы, направленные только на решение проблемы нищеты по уровню дохода, носят весьма ограниченный характер. Обеспечение инклюзивности и расширение прав и возможностей требуют проведения последовательной долгосрочной политики, выходящей за рамки краткосрочных подходов, основанных на предоставлении денежных средств или располагаемого дохода. Политика в области образования, здравоохранения, водоснабжения, энергетики, санитарии и жилья, а также другие неденежные меры оказывают более эффективное воздействие на инклюзивность и способствуют обеспечению устойчивости.

61. Расширение доступа к качественным государственным услугам может способствовать укреплению доверия к учреждениям. Инициативы по обеспечению социальной ответственности, например в области образования или мониторинга и предотвращения конфликтов, зачастую приводили к положительным результатам. Онлайн-платформы для участия граждан также могут способствовать установлению связей между гражданами и учреждениями.

С. Увязка принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития с практической деятельностью и результатами

62. Текущая деятельность Комитета по разработке системы принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития, одобренных Экономическим и Социальным Советом в июле 2018 года, преследует двойную цель: наметить всеохватывающий и основанный на сотрудничестве процесс, имеющий целью создание эффективных учреждений на всех уровнях, и усовершенствовать рекомендации Комитета по вопросам политики в сфере государственного управления и государственно-административной деятельности, с тем чтобы усилить основанную на фактических данных и ориентированную на конкретные действия поддержку в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

63. В течение межсессионного периода для продвижения этой инициативы была создана неофициальная рабочая группа, состоящая из членов Комитета. Вопросы, связанные с деятельностью этой группы, были определены в документе, который был представлен Комитету на его сессии (см. [E/C.16/2019/4](#)).

Расширение сферы применения общепринятых стратегий в целях практической реализации принципов

64. Комитет напомнил, что в рамках этой системы были определены 62 общепринятые стратегии в целях практической реализации принципов, каждая из которых связана с одним из 11 принципов. Комитет согласился с тем, что общее понимание концепций и основных факторов, лежащих в основе осуществления каждой стратегии, могло бы помочь в получении полной картины институционального строительства, обмене результатами, представляющими общий интерес, и надлежащем выполнении первоочередных задач. Рабочей группе было рекомендовано взять на себя ведущую роль в определении предпосылок, определяющих факторов и проблем, связанных с внедрением стратегий, и оценить, в какой степени каждая стратегия осуществляется в государственном секторе по всему миру, признавая при этом, что результаты авторитетных глобальных обследований могут не всегда быть доступны.

65. Как указывалось в ходе предыдущих обсуждений в Комитете, такие руководящие указания можно было бы с пользой проиллюстрировать тематическими исследованиями, перспективными подходами, применяемыми на национальном и субнациональном уровнях, а также способами налаживания контактов с другими субъектами в рамках международного сотрудничества, коллегиального обучения и исследований.

Привлечение глобальных экспертов и всех соответствующих заинтересованных сторон

66. Комитет отметил, что для обеспечения качества руководящих указаний технического характера в их основе должно лежать заключение международных экспертов и что к составлению таких указаний должны на систематической основе привлекаться соответствующие организации. Кроме того, формирование консенсуса между глобальными экспертами и заинтересованными сторонами будет иметь большое значение для предотвращения избирательного подхода, выступая ключевым фактором успешного использования руководящих указаний в странах с различными условиями в области развития. Следует продолжать активное взаимодействие с Африканским механизмом коллегиального обзора, Организацией экономического сотрудничества и развития и другими региональными субъектами, обладающими значительным опытом в вопросах управления.

67. Оценивая актуальность соответствующих исследований, следует принимать меры к обеспечению того, чтобы выбор методологии основывался на фактических данных и чтобы структуры исследований и подходы к ним соответствовали поставленным целям, были основаны на широком участии и ориентированы на практическую деятельность, а также могли привести к желаемым результатам. Существенную роль может сыграть внутренний и внешний коллегиальный обзор, проводимый с использованием четко определенных процедур.

68. Комитет отметил сотрудничество его неофициальной рабочей группы с Инициативой по развитию Международной организации высших ревизионных учреждений и приветствовал предложение руководящих органов этой инициативы поучаствовать в разработке будущей аудиторской модели для достижения целей в области устойчивого развития, основанной на принципах эффективного управления.

69. Глобальному сообществу специалистов по оценке можно было бы также предложить представить рекомендации относительно методов анализа воздействия основных норм, закрепленных в принципах, на достижение целей в области развития в различных контекстах, а также относительно эффективности воздействия общепринятых стратегий на практическую реализацию каждого из принципов.

Увязка принципов с работой над показателями государственного управления

70. Комитет согласился с тем, что было бы полезно увязать набор глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития с каждым из принципов, как это показано в приложении, в целях содействия укреплению аналитической базы для оценки воздействия политики реформ на создание эффективных учреждений и достижение целей.

71. Комитет и Прайская группа по статистике государственного управления отметили высокую степень концептуальной согласованности между рамочными положениями Прайских руководящих указаний и принципами эффективного управления, несмотря на некоторые различия в терминологии. Комитет приветствовал продолжающееся сотрудничество с Прайской группой и отметил, что было бы полезно рассмотреть области, которые могут быть не столь хорошо изучены статистическим сообществом, например области, связанные с принципами сотрудничества, независимого надзора, субсидиарности и равенства между поколениями.

72. Комитет отметил, что разработка методологий для показателей уровня III, относящихся к цели 16, является одним из основных направлений деятельности Прайской группы, и выразил надежду на достижение Группой дальнейшего прогресса в этой области в преддверии глобального обзора показателей достижения целей в области устойчивого развития, который будет проводиться в 2020 году Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития и Статистической комиссией.

Содействие практическому применению принципов на страновом уровне

73. Комитет приветствовал инициативное стремление Эквадора к практическому применению этих принципов. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций и другие глобальные и региональные субъекты могли бы стать ценными партнерами в деле поддержки соответствующего развития потенциала на национальном и субнациональном уровнях, а также в проведении обзора и мониторинга использования этих принципов заинтересованными странами.

74. Комитет отметил, что дальнейшие исследования, проводимые научными сетями и другими структурами, могли бы быть посвящены применению этих принципов в различных контекстах развития, в том числе в постконфликтных ситуациях, изучению недостатков и успехов в управлении и роли новых технологий в осуществлении широко используемых стратегий, а также оценке того, как наилучшим образом применять эти принципы в существующих учреждениях и поощрять их использование среди работников государственного сектора.

75. Комитет подчеркнул, что в этой связи было бы полезно привлекать высшие и профессиональные учебные заведения и сообщества их выпускников. Кроме того, можно было бы повышать осведомленность об этих принципах в рамках обучения основам гражданственности в школах и других учебных заведениях.

D. Создание учреждений для содействия построению миролюбивого и открытого общества и обеспечения доступа к правосудию для всех

Основанные на развитии подходы к инклюзивному правосудию

76. Комитет подчеркнул, что линейные и краткосрочные подходы к миростроительству, недостаточное понимание местных условий и ненадлежащее взаимодействие с местными субъектами могут препятствовать осуществлению усилий по восстановлению учреждений в постконфликтных странах. Предоставление доступа к правосудию и обеспечение верховенства права тесно связаны с расширением юридических прав малоимущих и других уязвимых слоев населения. Расширение юридических прав и возможностей требует обеспечения гарантий правовой идентичности наряду с качественным образованием, информацией, доступом к недорогостоящим юридическим услугам и процессам урегулирования споров, а также юридической помощью. Во всех этих областях решающее значение имеет понимание культурных особенностей.

77. Полезную роль могут сыграть также дополнительные преобразования, осуществляемые в течение более длительного периода времени, при этом особое внимание следует уделять маргинализированным слоям населения. Нелинейные и ориентированные на практическую деятельность подходы к реформированию сектора безопасности позволяют более оперативно обеспечивать отправление правосудия. Они предполагают переход от принципов к практике и постановку и анализ проблем с точки зрения ценностей, интересов и ожиданий заинтересованных сторон, включая государственных служащих.

78. В частности, в ходе недавних исследований операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира было выявлено три проблемы, препятствующие эффективному принятию мер вмешательства на международном уровне: отсутствие гибкого финансирования, сложность управления материально-техническим обеспечением и отсутствие надлежащего надзора за поставщиками.

Современные подходы к обеспечению безопасности и правосудия

79. Комитет отметил, что цель 16 предполагает, что в миролюбивом и открытом обществе безопасность человека ставится во главу угла и что она неотделима от эффективного управления, верховенства права и доступа к правосудию. По сути, в ней признается необходимость применения инклюзивных, долгосрочных и дедуктивных подходов к урегулированию конфликтов.

80. Деятельность по обеспечению безопасности и правосудия требует нацеленного на долгосрочную перспективу мышления, обеспечивающего, чтобы никто не был забыт. Для этого необходимо перейти от государственного центризма и техноцентризма к сотрудничеству с местными и традиционными учреждениями, властными структурами и сетями органов правосудия. Такие подходы по принципу «снизу вверх» особенно важны в условиях, когда формальные механизмы правосудия имеют ограниченную сферу охвата.

81. Мероприятия по миростроительству должны быть уместными в конкретных условиях и обеспечивать уделение должного внимания соответствующим учреждениям, особенно на местном уровне, а также быть ориентированными на более долгосрочную перспективу с учетом того, что краткосрочное взаимодействие с местными субъектами может служить долгосрочным целям. Тем местам, в которых потребности наиболее очевидны, таким как отдаленные сельские районы, можно было бы уделять приоритетное внимание. Для обеспечения повседневной и долгосрочной безопасности необходимо учитывать взаимосвязь между подотчетностью, транспарентностью и участием.

82. Несмотря на убедительные доказательства позитивной роли женщин в деятельности по миростроительству в качестве как бенефициаров, так и лиц, принимающих решения, их участие остается ограниченным. Их участию могут препятствовать патриархальные нормы, затрудняющие применение подходов к обеспечению правосудия и безопасности по принципу «снизу вверх». Привлечение подготовленных женщин-полицейских и судей может привести к увеличению числа регистрируемых случаев насилия в отношении женщин и девочек, одновременно способствуя укреплению подотчетности и поддержанию мира. Кроме того, можно было бы принять меры для расширения доступа к дезагрегированным по признаку пола данным в секторах безопасности и правосудия.

Новые подходы к инклюзивному правосудию

83. Комитет подчеркнул, что в новых подходах к инклюзивному правосудию учитывается важная роль политики, учреждений и общества в государственном строительстве. Отсутствие правосудия является одной из основных причин конфликтов с применением насилия.

84. Системы правосудия должны предусматривать посредничество в спорах, урегулирование споров, примирение и заживление ран для всех пострадавших сторон. Вместе с тем даже при наличии таких формальных механизмов могут по-прежнему иметься ниши, в которых отсутствует правовая определенность. В некоторых ситуациях судебные органы могут не принимать активного участия в достижении целей в области устойчивого развития. В других ситуациях, например в случае отдаленных сельских районов, судебные процессы могут быть ограничены по масштабам или вовсе отсутствовать, либо их завершение может занимать слишком много времени.

85. Взаимодействие с организациями гражданского общества, в том числе на основе нормативных подходов, может играть важную роль в расширении доступа к правосудию и укреплении безопасности. Необходимо концентрировать усилия на совместных действиях и учитывать те трудности, с которыми многие организации, в особенности женские, могут столкнуться при участии в общественных форумах. В этой связи может быть полезно применять специальные меры по увеличению доли женщин на выборных должностях наряду с применением учитывающих гендерные факторы подходов к разработке государственной политики.

86. Одной из приоритетных задач должно быть обеспечение финансовых ресурсов для расширения доступа к правосудию и наращивания потенциала гражданского общества. Нынешние финансовые системы и механизмы финансирования необходимо лучшим образом согласовать с гибридными институциональными процессами для построения миролюбивого открытого общества. Гибридные подходы — это такие подходы, на основе которых государственные и негосударственные субъекты участвуют в партнерствах, сочетающих современные и традиционные формы общественной организации, а также формальные и неформальные способы решения проблем.

87. Транспарентность и подотчетность в области государственных финансов могут иметь особое значение в постконфликтных ситуациях в качестве средства борьбы с преступностью и коррупцией, которые в противном случае могут укрепиться в правоохранительных учреждениях, таких как полиция, и привести к усилению неравенства. Своевременное предоставление общественности основной бюджетной информации, такой как предварительные бюджетные ведомости, принятые к исполнению бюджетные предложения, утвержденные бюджеты и аудиторские отчеты, может обеспечить для уязвимых групп населения возможность действовать в качестве финансовых контролеров. Можно было бы расширить, особенно на субнациональном уровне, доступ к информации о поступлениях и расходах в разбивке по различным секторам, сферам предоставления услуг, группам населения и учреждениям, включая информацию о финансировании политических партий.

Поощрение синергического взаимодействия с Комиссией по миростроительству

88. В своей резолюции [70/262](#) об обзоре миростроительной архитектуры Организация Объединенных Наций Генеральная Ассамблея подчеркнула важность более тесного сотрудничества между Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по миростроительству и центральную роль развития в сохранении мира. Комитет приветствовал предложение заместителя Председателя Совета Омара Хилале рассмотреть возможность организации совместных инициатив, совещаний и обмена рекомендациями и примерами по отдельным странам в целях дальнейшего укрепления потенциала государственных учреждений и восстановления заслуживающих доверия учреждений и систем государственного административного управления в постконфликтных ситуациях.

Е. Укрепление потенциала государственного сектора в основных функциональных областях административного управления

Сохраняющиеся проблемы в государственном секторе

89. Комитет признал, что большинство проблем государственного сектора, с которыми сталкиваются правительства в настоящее время, в значительной степени взаимосвязаны и что в большинстве случаев государственная политика имеет отношение к более широким глобальным проблемам. Цели в области устойчивого развития предусматривают возможность принимать сознательные решения для того, чтобы согласовывать взаимосвязанную политику и двигаться в направлении решения сложных проблем. Реформы государственного сектора, основанные на принципах эффективного управления, могут сыграть решающую роль в ускорении прогресса.

90. В государственном секторе многих стран не только существенно увеличилась численность работников, но и расширилась сфера их полномочий и возросли масштабы выполняемых ими задач, однако при этом государственный

сектор слишком медленно реагирует на меняющиеся условия, не уделяя достаточного внимания инклюзивности, интеграции и разработке продуманной политики, а также развитию навыков и качеств, необходимых в новых условиях. К числу других проблем относятся, в частности, низкие показатели результативности в некоторых странах, нехватка финансовых ресурсов и недостаточное вознаграждение, отсутствие энтузиазма и невыход на работу.

91. На примере Африканского региона Комитет отметил, что для реформирования государственного сектора во многих странах необходима более решительная приверженность созданию эффективных учреждений, мобилизации финансовых ресурсов и участию в многосторонних партнерствах. Огромное значение имеет также формирование чувства ответственности за разработку концепции, стратегий и программ повышения потенциала и увязка национальных планов развития с целями в области устойчивого развития. Кроме того, можно было бы усилить надзор на всех уровнях. Одной из приоритетных задач должна быть справедливая оплата труда работников государственного сектора, а также можно было бы рассмотреть вопрос о дополнительных инвестициях в развитие электронного правительства.

92. Вместе с тем Комитет подчеркнул, что темпы и охват большинства принимаемых правительством попыток модернизировать государственную службу существенно различаются в зависимости от страны, и Африка не является исключением.

«Умное» устойчивое государственное управление как новая модель управления

93. Комитет сослался на резолюцию [72/235](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея подчеркнула жизненно важное значение развития людских ресурсов для усилий по достижению целей в области устойчивого развития и по расширению возможностей людей и признала необходимость изыскания новых путей решения проблемы развития людских ресурсов. «Умное» устойчивое государственное управление обсуждалось в качестве новой модели управления, которая может быть полезной при разработке институциональных реформ для решения этих задач и ускоренного достижения целей.

94. «Умное» устойчивое государственное управление предполагает использование новых технологий для разработки политики и предоставления услуг эффективным, подотчетным и инклюзивным образом. Хотя такие технологии, как большие данные, искусственный интеллект, алгоритмическая разработка политики, интернет вещей и блокчейн, могут быть эффективными инструментами для достижения целей в области устойчивого развития, они не способны решить всех проблем и могут даже подорвать усилия по сокращению неравенства или защите основных свобод. Таким образом, возможность внедрения «умного» устойчивого государственного управления зависит от наличия надлежащей нормативно-правовой базы, способствующей развитию инноваций на основе этических принципов.

95. Информационно-коммуникационные технологии, в частности искусственный интеллект, могут использоваться для выявления коррупции и борьбы с ней в качестве средств, способствующих обеспечению транспарентности и подотчетности. Для разработки политики, основанной на фактической информации, решающее значение имеет также своевременный сбор и анализ надежных и актуальных данных. Сложные данные должны переводиться в удобные для пользователей форматы, понятные широкой общественности, которая сама уполномочена участвовать в процессах производства данных. Усилия, направленные на развитие навыков использования информационно-коммуникационных

технологий у пожилых работников государственного сектора, могли бы сопро­вождаться усилиями по привлечению большего числа молодых людей на госу­дарственную службу.

96. Роль правительства в «умном» устойчивом государственном управлении заключается в том, чтобы способствовать инклюзивной коммуникации и всесто­роннему применению этих принципов, в том числе с помощью платформ для обмена данными и знаниями и коллегиального обучения. Ключевое значение в этой связи имеют координация между различными правовыми системами и по­тенциал многоуровневого управления. Крайне важно наличие сбалансирован­ных этических подходов к управлению, конфиденциальности и транспарентно­сти, особенно в областях управления данными и кибербезопасности. Необхо­димо предпринимать дальнейшие усилия по преодолению цифрового разрыва за счет осуществления инвестиций в развитие инфраструктуры и человеческого ка­питала. Для этого может потребоваться долгосрочная переподготовка кадров в различных секторах.

97. Комитет отметил, что новые навыки, связанные с «умным» устойчивым государственным управлением, включают в себя также практичность, ориента­цию на будущее, аналитический, новаторский и долгосрочный менталитет, со­трудничество, лидерство и соперничество. Кроме того, к ним относятся крити­ческое мышление, включающее в себя анализ первопричин и постановку под сомнение системы внутренних убеждений, а также комплексное, перспективное и проектное мышление, совещательные навыки и эмоциональный интеллект. Правительства могли бы рассмотреть вопрос об осуществлении инвестиций в непрерывное обучение работников государственного сектора в этих областях. Комиссии по гражданской службе и учебные заведения, готовящие специали­стов по государственному управлению, могли бы включить планы по развитию соответствующих навыков в свои учебные программы.

98. Комитет подчеркнул, что модель «умного» устойчивого государственного управления предлагается в качестве дополнительного способа осмысления роли государственного сектора наряду с другими устоявшимися парадигмами управ­ления, такими как традиционное государственное административное управле­ние (1960-е годы), новое государственное управление (1980-е годы) и новейшая система государственного административного управления (2000-е годы).

F. Улучшение управления в налогово-бюджетной сфере на национальном и субнациональном уровнях

Необходимость рационального и продуманного управления в налогово-бюджетной сфере

99. Комитет согласился с тем, что Повестка дня на период до 2030 года поро­дила новые потребности в комплексных, эффективных и действенных системах и политике управления налогово-бюджетной деятельностью. Необходимо разра­ботать руководящие указания по согласованию бюджетных процессов с соответ­ствующими задачами, сформулированными в рамках целей в области устойчи­вого развития, и включению этих задач в национальные планы и программы раз­вития. Может оказаться полезным дальнейшее изучение таких факторов, как от­клонения от бюджета, которые могут подорвать усилия по достижению целей. Правительствам необходимо иметь четкую, хорошо структурированную и дол­госрочную бюджетно-финансовую концепцию. Они должны предоставлять кон­солидированную платформу для координации всей деятельности доноров.

100. Рациональное управление государственными финансами и налогово-бюджетной деятельностью на национальном уровне требует осуществления таких мер, как обеспечение полной ответственности за внутренние и международные финансовые потоки и их увязка с целями в области устойчивого развития, национальной политикой и приоритетами; борьба с незаконными финансовыми потоками и коррупцией; повышение налогово-бюджетной транспарентности с помощью открытых и основанных на сотрудничестве процессов составления бюджета; укрепление подотчетности и надзора путем наращивания потенциала судебных органов, аудиторских учреждений, таможенных органов и центрального банка; содействие составлению бюджета на основе широкого участия и конкретных результатов; а также поощрение надлежащей децентрализации налогово-бюджетной деятельности.

Вовлечение заинтересованных сторон в процесс составления бюджета на основе широкого участия

101. Комитет подчеркнул, что составление бюджета на основе широкого участия позволяет государственным органам получать информацию о потребностях заинтересованных сторон, что делает государственные расходы более гибкими. Граждане получают возможность влиять на распределение государственных ресурсов. Кроме того, это повышает степень прозрачности и подотчетности, помогая обуздать коррупцию. Это может также способствовать воспитанию гражданских качеств, развитию представительной демократии и укреплению общественного доверия. Этот принцип составления бюджета необходимо использовать чаще, особенно на субнациональном уровне.

102. Составление бюджета на основе широкого участия требует наличия надежных и практических механизмов мониторинга, таких как ежеквартальные отчеты правительств для национальных и субнациональных законодательных органов. Оно предполагает также усилия по увеличению числа заинтересованных сторон и поддержанию взаимодействия с течением времени. Вместе с тем следует отметить, что составление бюджета на основе широкого участия может быть сопряжено с риском увеличения административных расходов и захвата рычагов влияния заинтересованными группами, особенно на местном уровне, где административный потенциал и стимулы для участия общественности могут быть ограничены.

103. Составление ориентированного на конкретные результаты бюджета, основанное на использовании информации о результатах деятельности и увязке финансирования с результатами, может сыграть ключевую роль в повышении транспарентности бюджета, обеспечении рационального управления бюджетными средствами и укреплении подотчетности. Для эффективного составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, может потребоваться реорганизация системы государственного управления и предоставления услуг, а также увязка процессов планирования, составления бюджета, осуществления комплексной политики и мониторинга. Следует избегать механического составления чрезмерно сложных бюджетов, ориентированных на результаты. Стратегическое планирование, составление бюджета и контроль за его исполнением должны быть взаимно увязаны с согласованными механизмами бухгалтерского учета, ревизии и надзора.

104. Хотя важнейшая роль на всех этапах составления и исполнения бюджета отводится министерствам финансов, достойна также признания роль других внутренних и внешних заинтересованных сторон. Необходимо укреплять сотрудничество и партнерские отношения между министерствами финансов, казначействами, специализированными аналитическими и консультативными

подразделениями по вопросам политики, включая, в частности, группы, анализирующие эффективность расходования средств, учреждения, занимающиеся налогово-бюджетной политикой, финансовые советы и надзорные органы, национальные банки, производителей данных, таких как национальные статистические управления, и негосударственных субъектов, в том числе частный сектор, гражданское общество, средства массовой информации и профессиональные организации.

105. Необходимо также активизировать участие организаций гражданского общества в проведении национальных обзоров бюджета, в том числе в рамках добровольных национальных обзоров. Было бы полезно поддержать составление бюджета для достижения целей в области устойчивого развития на национальном и субнациональном уровнях. Приоритетное внимание в этой связи должно уделяться воспитанию гражданских качеств.

Транспарентность и подотчетность в сфере государственных финансов

106. Во многих развивающихся странах транспарентность налогово-бюджетной системы все еще находится на минимальном уровне. Для обеспечения транспарентности требуются, среди прочего, надлежащая финансовая отчетность и бухгалтерский учет, своевременное распространение доступной бюджетной информации среди общественности, строгий контроль и надзор, согласование бюджетной, бухгалтерской и финансовой отчетности, а также открытость всего процесса. Важно учитывать качество и сроки предоставления информации, а также то, как именно она может использоваться заинтересованными сторонами для повышения эффективности управления государственными финансами. Средства обеспечения транспарентности налогово-бюджетной системы должны дополняться механизмами и процессами обеспечения налогово-бюджетной подотчетности.

107. В основе налогово-бюджетной транспарентности лежит транспарентность бюджета. Речь идет о транспарентности информации о том, кто участвует в подготовке бюджета и определении бюджетных приоритетов; периодичности проведения проверок; а также достоверности, понятности и полноте финансовых материалов. Транспарентность должна распространяться на внебюджетные средства, налоговые расходы, квазифискальные мероприятия и условные и будущие обязательства, которые допускают дискреционные расходы и увеличивают коррупционные риски.

108. Если говорить о целях в области устойчивого развития, то такие качества бюджета, как транспарентность, инклюзивность и степень участия в его подготовке, могут быть улучшены за счет содействия осуществлению контроля за бюджетными ассигнованиями для конкретных групп, в частности женщин. Например, имеются методологии контроля за распределением ассигнований, связанных с целью 5 (показатель 5.с.1).

Децентрализация налогово-бюджетной деятельности

109. Децентрализация налогово-бюджетной деятельности, под которой понимают передачу полномочий, связанных с мобилизацией поступлений и принятием решений о расходах и займах, на субнациональный уровень, приводит к снижению дефицита государственного бюджета и соотношения между уровнем расходов и объемом ВВП, а также к укреплению подотчетности, социального капитала и участия. Налогово-бюджетная, политическая и административная децентрализация тесно взаимосвязаны. Урбанизация и рост городов также оказывают влияние на степень и эффективность налогово-бюджетной децентрализации.

110. Налогово-бюджетная децентрализация особенно важна для местных органов управления, поскольку они играют центральную роль в предоставлении услуг и достижении целей в области устойчивого развития. В свою очередь, эффективная налогово-бюджетная децентрализация зависит от наличия дееспособных субнациональных органов управления. При межправительственной передаче функций следует уважать полномочия субнациональных органов по разработке политики.

111. Налогово-бюджетная децентрализация не является решением всех проблем. Консенсуса по вопросу о том, как оптимизировать распределение ресурсов, практически нет. В некоторых случаях наблюдается дисбаланс между поступлениями и потребностями в ресурсах. Напряженность может возникнуть, когда возможности местных органов управления по сбору поступлений ограничены или когда функциональная децентрализация не отвечает интересам налогово-бюджетной децентрализации. В некоторых странах субнациональные органы власти занимают средства в объемах, превышающих рекомендованный уровень, вследствие чего центральные органы власти вынуждены вмешиваться для спасения их от банкротства. Финансово-бюджетная децентрализация должна проводиться с учетом институциональной готовности к этому на субнациональном уровне.

Укрепление систем налогово-бюджетного управления для решения проблемы незаконных финансовых потоков и мобилизации внутренних ресурсов

112. Укрепление национальных систем управления государственными финансами и налогово-бюджетной политики имеет решающее значение для эффективного достижения целей в области устойчивого развития. Для эффективной мобилизации внутренних ресурсов необходимо принимать во внимание как доходную, так и расходную части бюджета.

113. В целях эффективной мобилизации внутренних ресурсов требуется принимать меры реагирования как технического, так и политического характера. Для этого необходимо совершенствовать управление бюджетными поступлениями посредством внедрения модернизированных и прогрессивных налоговых систем, улучшения налоговой политики, создания эффективных механизмов сбора налогов, расширения налоговой базы и обеспечения транспарентности государственных расходов. Переход на цифровые технологии может способствовать осуществлению некоторых из этих реформ. Определяющими факторами успеха являются институциональный потенциал, лидерство и эффективный контроль над финансовыми потоками.

114. Комитет рекомендовал странам выявлять источники таких потоков, повышать осведомленность об их видах, масштабах и рисках, анализировать их причины и стимулирующие факторы и создавать согласованные механизмы для борьбы с ними. Следует проводить обзор их причин и движущих факторов, а также подкрепляющих их структур и динамики их регулирования. Необходимо укреплять согласованные национальные, международные, секторальные и межсекторальные механизмы мониторинга и контроля.

115. Для эффективной мобилизации внутренних ресурсов необходимо также сокращать незаконные финансовые потоки, которые могут истощать валютные резервы, снижать налоговые поступления, отвлекать ресурсы от расходов на общественные нужды и уменьшать объем ликвидного капитала для частных инвестиций. Незаконные финансовые потоки также связаны с преступной деятельностью, которая подрывает принцип верховенства права. Для сокращения незаконных финансовых потоков требуются эффективно действующие учреждения

и целеустремленное руководство. Необходимо укреплять национальные механизмы надзора, в частности высшие ревизионные учреждения и парламенты. Следует развивать международное сотрудничество и партнерские связи между правительствами, частным сектором и гражданским обществом.

Глава IV

Будущая работа Комитета

116. Комитет будет продолжать приводить свою программу работы в соответствии с установленными Экономическим и Социальным Советом потребностями и приоритетами, с тем чтобы вносить вклад в проводимые в Совете обсуждения и оказывать ему поддержку в выполнении возложенных на него задач.

117. На своей девятнадцатой сессии Комитет будет работать над рассмотрением темы, которая была утверждена для сессии Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году, и подготовит стратегические рекомендации по управленческим и институциональным аспектам этой темы. Комитет вновь предложит заинтересованным странам, проводящим добровольные национальные обзоры, принять участие в интерактивном диалоге с экспертами по институциональным аспектам цели 16 с учетом взаимосвязи между целью 16 и всеми целями в области устойчивого развития.

118. Комитет пришел к выводу, что принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития, одобренные Советом в июле 2018 года, обеспечивают эффективную всеобъемлющую рамочную основу для его будущей работы. На своей девятнадцатой сессии Комитет продолжит работу над этой системой принципов, уделяя при этом особое внимание их практическому применению и обзору результатов.

119. Комитет пришел также к выводу о том, что необходимо провести углубленный обзор конкретных аспектов столь широких институциональных задач. Он постановил сосредоточить внимание на вопросах, касающихся будущих работников правительственного и государственного сектора, создания учреждений для миролюбивого открытого общества и обеспечения доступа к правосудию для всех, а также подготовки кадров в государственном секторе и составления бюджета для достижения целей в области устойчивого развития. Комитет постановил организовать неофициальные межсессионные рабочие группы по этим темам, учитывая необходимость предоставления технических и экспертных аналитических справок, оценок и стратегических рекомендаций для направления усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, как это предусмотрено в резолюции [72/305](#) Генеральной Ассамблеи.

120. Комитет постановил также продолжать заниматься обзором методов своей работы и выразил надежду на продолжение сотрудничества с другими вспомогательными органами Совета и Комиссией по миростроительству и в рамках других процессов Организации Объединенных Наций, в зависимости от обстоятельств, в целях содействия установлению связей и обеспечения комплексного характера работы Совета.

Приложение

Перечень документов

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
2	Аннотированная предварительная повестка дня (E/C.16/2019/1)
3	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об укреплении потенциала государственного сектора в быстро меняющемся мире в интересах достижения целей в области устойчивого развития (E/C.16/2019/2)
3	Документ зала заседаний об укреплении потенциала государственного сектора в основных функциональных областях административного управления с точки зрения африканских стран
4	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об аспектах государственного управления и государственно-административной деятельности, касающихся расширения прав и возможностей людей в целях построения равноправного и инклюзивного общества в XXI веке (E/C.16/2019/3)
4	Документ зала заседаний об использовании налоговых учетных документов для достижения целей в области устойчивого развития
4	Проект материалов, подготовленных Комитетом для тематического обзора, который будет проводиться в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 году
5	Записка Секретариата об увязке принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития с практической деятельностью и результатами (E/C.16/2019/4)
6	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о создании учреждений для содействия построению миролюбивых и предоставляющих равные возможности для всех обществ в интересах устойчивого развития и обеспечения доступа к правосудию для всех (E/C.16/2019/5)
6	Документ зала заседаний о сборе и расходовании средств таким образом, чтобы наиболее эффективно расширять права и возможности людей и обеспечивать всеобщий охват и равенство
7	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об укреплении финансового управления на национальном и субнациональном уровнях (E/C.16/2019/6)
8	Записка Секретариата о прогрессе в деле достижения цели 16 в области устойчивого развития в том, что касается ее институциональных аспектов: доступа к информации, прозрачности, участия и подотчетности (E/C.16/2019/7)

