



Contexte

Le chapitre 6 du Rapport mondial sur le secteur public 2018 examine comment les multiples liens entre la santé et d'autres secteurs font l'objet d'actions intégrées visant à améliorer les résultats en matière de santé publique et à atteindre les objectifs de développement durable (ODD).

La santé est un objectif spécifique du Programme d'action 2030 ; elle est également largement reconnue comme une condition préalable, un contributeur et un indicateur pour tous les autres ODD. Inversement, les résultats en matière de santé sont influencés par une multitude de facteurs extérieurs.

La reconnaissance de l'interdépendance de la santé avec d'autres secteurs et l'appel à une action intégrée ne sont pas nouveaux. Le secteur de la santé apparaît plutôt comme un précurseur en matière d'approches intégrées, que ce soit au niveau de la définition des problèmes, au niveau des politiques suivies, ou au niveau du suivi et de l'évaluation. Les recherches révèlent toutefois que de nombreuses tentatives d'approches intégrées dans le domaine de la santé sont restées confinées au secteur de la santé lui-même. Le potentiel des approches intégrées à tirer parti de synergies potentielles et minimiser les tensions avec d'autres secteurs reste donc relativement inexploité dans de nombreux pays.

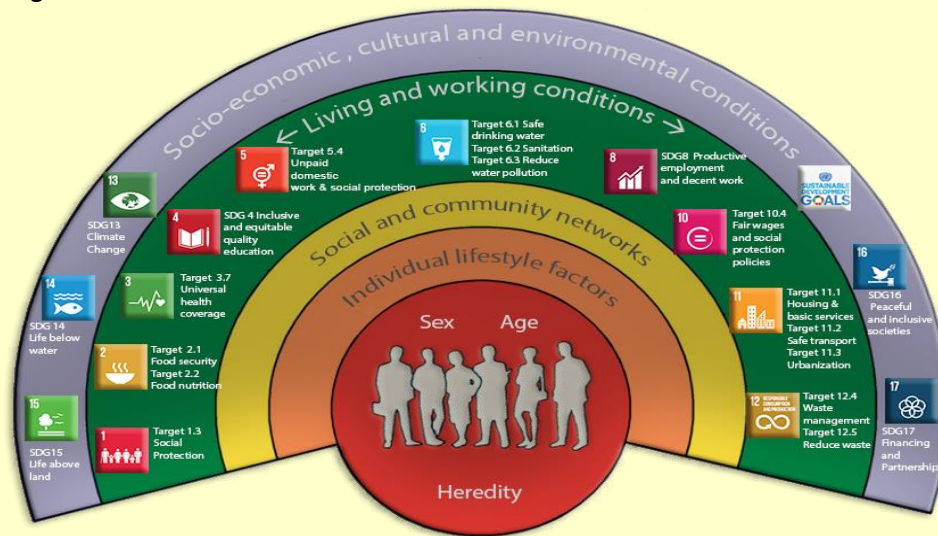
Le rapport examine les approches intégrées pour la santé à travers le prisme des ODD, sur la base d'un examen de la littérature académique et de la « littérature grise » dans les domaines de

l'administration publique et de la santé publique. Pour examiner l'intégration, le chapitre utilise les trois dimensions structurantes introduites au chapitre 1: l'intégration horizontale ou intersectorielle, l'intégration verticale entre les différents niveaux de gouvernement, ainsi que l'engagement des acteurs non étatiques.

Liens entre la santé et d'autres secteurs des ODD

Les résultats en matière de santé sont affectés par une multiplicité de déterminants. Les importants progrès réalisés en matière de santé au cours des deux derniers siècles doivent au moins autant aux changements des conditions économiques et sociales générales qu'aux progrès de la médecine. Les déterminants sociaux de la santé illustrent comment les conditions de santé et les maladies peuvent être affectées par les conditions dans lesquelles les gens naissent, grandissent, apprennent, travaillent, jouent et vieillissent. La mise en regard des déterminants sociaux de la santé avec les ODD met en évidence le nombre de domaines susceptibles d'avoir un impact sur la santé. Les résultats en matière de santé sont également influencés par les stratégies et les approches utilisées par le secteur privé pour promouvoir les produits qui influent sur la santé. Cela inclut, par exemple, les produits du tabac et les produits toxiques, mais aussi les épidémies industrielles, les pratiques commerciales nocives pour la santé et les techniques visant à influencer les choix de mode de vie. Une troisième dimension est le rôle de l'économie politique et de l'administration publique : les résultats en matière de santé sont affectés par les politiques gouvernementales aux niveaux national et local.

Figure 6.1 – Mise en regard des déterminants sociaux de la santé avec les ODD



Source: Auteurs du rapport, sur la base de Göran Dahlgren & Margaret Whitehead (1991).

Les connaissances sur les impacts de ces multiples déterminants sur la santé ont été considérablement renforcées au cours des dernières décennies. L'existence de ces déterminants est de

plus en plus perçue comme une justification pour mener des actions intégrées visant à atteindre non seulement des objectifs en matière de santé, mais aussi d'autres cibles liées aux ODD,

notamment en matière d'éducation, d'emploi, de transport, de sécurité, d'environnement, d'urbanisme et de protection sociale. Pour que les approches intégrées soient efficaces, une compréhension contextuelle des déterminants multisectoriels de la santé est nécessaire, y compris le contexte historique et la façon dont ces déterminants influent sur les besoins des personnes et influencent les intérêts des différentes parties prenantes.

Les gouvernements du monde entier ont mis en place des initiatives institutionnelles et administratives qui traitent des liens spécifiques entre la santé et les autres ODD. Un aperçu de ceux-ci est fourni par les initiatives présentées chaque année par les gouvernements pour le Prix des Nations Unies pour les services publics. Sur la période 2003-2017, 57 des cas gagnants étaient liés à la santé. Plus de la moitié (un tiers) des cas présentaient au moins un lien (deux liens) avec d'autres objectifs sectoriels. Les liens les plus fréquents concernaient l'alimentation et la nutrition (ODD 2), l'inégalité (ODD 10), l'éducation (ODD 4), l'égalité des sexes (ODD 5) et les villes (ODD11).

Intégration horizontale pour la santé

Le rapport montre qu'il existe déjà de nombreux exemples pratiques d'approches intégrées des politiques de santé, qui couvrent différents liens avec les ODD. L'une d'entre elles est appelée « la santé dans toutes les politiques publiques », une approche adoptée à la fois dans les pays développés et en développement, notamment l'Australie, le Brésil, Cuba, la Finlande, l'Iran, la Malaisie, la Nouvelle-Zélande, la Norvège, le Sri Lanka, la Suède et le Royaume-Uni. De telles approches visent à prendre systématiquement en compte les implications sanitaires des politiques dans tous les secteurs, recherchent des synergies et visent à atteindre des objectifs communs.

La mise en œuvre de politiques de santé intégrées doit être soutenue par des cadres institutionnels adéquats pour établir des règles d'engagement et préparer le terrain pour des interactions continues et l'élaboration de stratégies entre les différents ministères et agences. En pratique, diverses formes d'arrangements institutionnels appuient ces approches intersectorielles dans l'administration publique, allant de réseaux informels à des réseaux formels, de mécanismes légers de coordination entre secteurs à la résolution collaborative de problèmes sociaux, et de mécanismes interministériels de haut niveau aux délibérations parlementaires.

Intégration verticale et engagement

Parce que l'offre de services de santé est intrinsèquement locale, la coordination entre les acteurs opérant aux niveaux national et local est un élément essentiel de politiques intégrées réussies en matière de santé. Par exemples, les inégalités de santé dans les zones urbaines et les bidonvilles constituent une préoccupation constante. La question des services de santé adéquats pour les citoyens pauvres est aiguë dans de nombreux pays. L'objectif d'amélioration des taudis au titre de l'ODD 11 sur les établissements humains durables (cible 11.1) contribuera directement à réduire les inégalités en matière de santé. Des efforts supplémentaires sont cependant nécessaires pour intégrer les déterminants multisectoriels de la santé en tant que critères dans la conception et l'évaluation des projets d'amélioration des taudis.

L'engagement des citoyens et des communautés dans la planification et la mise en œuvre de politiques qui concernent leur santé et leur bien-être peut conduire à des changements durables et à une confiance accrue du public. Les autorités et les communautés locales sont connues pour posséder des connaissances uniques et des possibilités de s'attaquer aux déterminants multisectoriels de la santé. L'inclusion des groupes marginalisés et des femmes, des jeunes et des personnes âgées peut bénéficier à ces approches participatives, dans la mesure où l'exclusion sociale est en soi un facteur d'inégalités de santé. Un engagement véritable est essentiel pour garantir que les politiques répondent aux besoins de la communauté.

Quelques catalyseurs des approches intégrées pour la santé

Le chapitre explore quatre outils nécessaires à des approches intégrées de la santé: le financement; le renforcement des capacités; les données, systèmes d'information et l'interface science-politique; et la technologie et innovation.

Des initiatives de financement innovantes telles que l'établissement de budgets conjoints provenant de différentes sources publiques de financement peuvent faciliter la mise en œuvre efficace d'activités liées à la santé. Les systèmes d'allocation financière intersectorielle peuvent aider à promouvoir l'intégration, par exemple en allouant un budget aux activités de recherche et en déployant les fonds publics provenant des taxes sur l'alcool et le tabac pour promouvoir des programmes de couverture santé universelle. Des programmes de renforcement des capacités sont nécessaires non seulement pour développer les compétences du personnel de santé, mais aussi pour favoriser une vue plus large et une meilleure connaissance des ODD chez les professionnels de la santé, afin de soutenir des approches intégrées et multisectorielles.

La collecte et l'utilisation de données de haute qualité en temps opportun sont essentielles pour éclairer les décisions politiques. Elles doivent être soutenues par des cadres juridiques et réglementaires appropriés. Des systèmes d'information multisectoriels efficaces facilitent la prise de décisions et le suivi, ainsi que l'action collective. Divers outils d'analyse liés aux données peuvent faciliter l'intégration, comme l'analyse et l'évaluation des politiques publiques à travers un prisme santé, les mécanismes de prévision, les évaluations des technologies de la santé, et les systèmes d'aide à la décision.

L'innovation et l'utilisation des technologies de l'information et de la communication peuvent aider à relever les défis tels que la conceptualisation de la couverture santé universelle dans des contextes de ressources limitées et l'exploration de politiques intersectorielles pour s'attaquer aux causes des maladies non transmissibles. Un exemple est l'initiative «vieillir sur place» qui vise à déplacer le point de service aux personnes âgées des établissements de santé coûteux vers le foyer et la communauté grâce à des mesures numériques intégrant les politiques sociales et de transport à l'environnement urbain par des capteurs et des technologies adaptées.

Pour plus d'information

Le Rapport mondial sur le secteur public peut être téléchargé à: <https://publicadministration.un.org/en/Research/World-Public-Sector-Reports>