



Организация Объединенных Наций

**Комитет экспертов по
государственному управлению**

**Доклад о работе семнадцатой сессии
(23–27 апреля 2018 года)**

**Экономический
и Социальный Совет**
Официальные отчеты, 2018 год
Дополнение № 24



Комитет экспертов по государственному управлению

**Доклад о работе семнадцатой сессии
(23–27 апреля 2018 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

В настоящем докладе содержатся основные выводы и рекомендации, принятые Комитетом экспертов по государственному управлению на его семнадцатой сессии. Комитет рассмотрел три самых важных с различных точек зрения вопроса, а именно: подготовка учреждений и стратегий к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; создание эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях; укрепление и оснащение учреждений для поддержки процесса преобразований в целях формирования жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ.

Основной посыл сессии заключался в том, что учреждения играют ключевую роль в реализации всех целей и задач в области устойчивого развития и что широкий диапазон практических принимаемых мер по совершенствованию потенциала в области управления на национальном и местном уровнях мог бы принести важные долгосрочные результаты. Используя в качестве основы результаты работы шестнадцатой сессии, Комитет согласовал ряд принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития, которые могут служить критерием в деле создания эффективных, подотчетных и многопрофильных учреждений на всех уровнях и применяться в поддержку достижения всех целей в области устойчивого развития.

Комитет подчеркнул, что неделимый и неотложный характер целей в области устойчивого развития обуславливает необходимость добиваться слаженности политических и институциональных действий в качестве приоритетной задачи. Комитет предложил три пути повышения степени согласованности действий. Во-первых, следует предпринимать совместные усилия для поощрения согласованности действий на институциональном и политическом уровнях с учетом конкретных условий, которые должны носить всеохватный характер. Во-вторых, содействие обеспечению согласованности обуславливает необходимость уделения внимания организационным аспектам работы по обеспечению координации, а также задействования широкого набора инструментов, и, возможно, для этого потребуются конкретные программы работы или соответствующие реформы. В-третьих, существуют возможности для создания механизмов глобального коллегиального обучения в целях поддержки необходимой реорганизации структур и процессов и изменения навыков и мировоззрения, а также содействия обмену опытом всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Кроме того, национальным школам и другим учебным заведениям, специализирующимся на подготовке по вопросам государственного управления, в рамках своих программ следует учитывать аспекты, касающиеся согласованности целей в области устойчивого развития.

К числу других вопросов, вызывающих особый интерес, относятся разработка надежных показателей исполнения бюджета и обеспечение прозрачной отчетности. Создание потенциала компетентного государственного управления в финансово-бюджетной сфере на национальном и местном уровнях наряду с обеспечением надлежащего надзорного потенциала является важной задачей. Необходимо обеспечивать учет этих целей в рамках национальных стратегий финансирования для устранения разрыва между политическими приоритетами и фактическими расходами правительства, а в наименее развитых странах необходимо добиваться того, чтобы достижение целей в области устойчивого развития не зависело только от помощи. Следует рассмотреть вопросы, касающиеся своевременной и регулярной подготовки, публикации и широкого распространения бюджетных предложений исполнительных органов власти, принятых бюджетов и других бюджетных докладов наряду с представлением простых для понимания

и доступных гражданам руководств по составлению бюджета. Также важное значение имеют эффективное составление бюджета на основе широкого участия и разработка соответствующих показателей для отслеживания достигнутого прогресса.

Комитет отметил, что усилия по мобилизации гражданских служащих и более широких категорий служащих государственного сектора широкой общественности в поддержку достижения целей в области устойчивого развития можно было бы активизировать наряду с изысканием новых методов работы на основе широкого участия и взаимодействия. Новые политические и технические навыки будут востребованы в государственном секторе с учетом высоких темпов научно-технического прогресса, оказания услуг и политических проблем, связанных с достижением целей в области устойчивого развития.

В целях содействия рассмотрению случаев ненадлежащего поведения и коррупции в государственном секторе правительствам рекомендуется принять и ввести в действие всеобъемлющее законодательство о защите лиц, совершающих служебные разоблачения, и активизировать усилия, направленные на обеспечение на практике защиты таких лиц.

С учетом высказанных замечаний Комитет принял проект резолюции и проект решения для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом.

Комитет также подготовил материалы для политического форума высокого уровня 2018 года по устойчивому развитию по теме «Задачи учреждений в процессе преобразований в целях формирования жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ».

Содержание

| <i>Глава</i> | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения | 6 |
| А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом | 6 |
| В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом | 12 |
| С. Вклад Комитета в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию по теме «Задачи учреждений в процессе преобразований в целях формирования жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ» | 13 |
| II. Организация работы сессии. | 15 |
| А. Открытие и продолжительность работы сессии | 15 |
| В. Участники. | 15 |
| С. Повестка дня | 16 |
| D. Выборы должностных лиц. | 17 |
| III. Подготовка учреждений и стратегий к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года | 18 |
| А. Поощрение координации политики и деятельности учреждений в интересах достижения целей в области устойчивого развития | 18 |
| В. Разработка принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития. | 20 |
| С. Нарращивание потенциала и эффективная мобилизация, распределение и использование бюджетных ресурсов в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года | 26 |
| D. Повышение информированности, развитие профессиональных качеств и совершенствование навыков государственных служащих на национальном и местном уровнях | 29 |
| Е. Участие и взаимодействие в реализации целей в области устойчивого развития и содействие достижению прогресса. | 31 |
| F. Природа недобросовестного поведения и коррупции в государственном секторе, связанные с этим трудности и дальнейшие действия: защита лиц, совершающих служебные разоблачения | 32 |
| G. Содействие преобразованию обществ, предусмотренному в Повестке дня на период до 2030 года, путем расширения и оснащение учреждений в городских и сельских общинах | 34 |
| IV. Будущая работа Комитета | 36 |
| Приложение | |
| Перечень документов | 37 |

Глава I

Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения

А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Экономическому и Социальному Совету рассмотреть и принять следующий проект резолюции:

Доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его семнадцатой сессии

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции [2016/26](#) от 27 июля 2016 года и [2017/23](#) от 7 июля 2017 года и на другие соответствующие резолюции, посвященные государственному управлению и развитию, в которых он подтвердил, что служение гражданам должно быть в центре процесса реформирования системы государственного управления и что основой устойчивого развития на всех уровнях являются прозрачное, опирающееся на широкое участие и подотчетное управление и государственная администрация, основанная на принципах профессионализма, этики, открытости и обеспеченная информационно-коммуникационными технологиями,

подтверждая резолюцию [70/1](#) Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»,

подтверждая также резолюцию [69/313](#) Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, посвященную Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития,

подтверждая далее итоговый документ под названием «Новая программа развития городов», который был принят на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), состоявшейся 17–20 октября 2016 года в Кито¹,

ссылаясь на резолюцию [69/327](#) Генеральной Ассамблеи от 14 сентября 2015 года, в которой Ассамблея вновь подтвердила важность свободы, прав человека, национального суверенитета, надлежащего управления, верховенства права, мира и безопасности, борьбы с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах, а также создания эффективных, подотчетных и всеохватывающих демократических институтов на субнациональном, национальном и международном уровнях в качестве элементов, имеющих центральное значение для обеспечения работы всеохватывающих и подотчетных государственных служб в интересах устойчивого развития,

¹ Резолюция [71/256](#) Организации Объединенных Наций, приложение.

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции², которая вступила в силу 14 декабря 2005 года,

ссылаясь на резолюцию 72/200 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2017 года, в которой Ассамблея учла необходимость задействования потенциала информационно-коммуникационных технологий как важнейшего фактора обеспечения устойчивого развития и преодоления различий в сфере цифровых технологий, и подчеркивая необходимость уделять должное внимание вопросам наращивания потенциала в целях продуктивного использования таких технологий при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий,

ссылаясь также на резолюцию 69/228 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2014 года о содействии обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений, в которой Ассамблея особо отметила, что эффективное, подотчетное и прозрачное государственное управление призвано играть одну из ключевых ролей в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития,

учитывая роль Комитета экспертов по государственному управлению в разработке методических и программных рекомендаций для Экономического и Социального Совета по вопросам, касающимся государственного управления и государственной администрации, и значимость работы Комитета для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней,

1. *принимает к сведению* доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его семнадцатой сессии³ и выражает признательность за работу, проделанную Комитетом по подготовке учреждений и разработке стратегий для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴, в том числе о последствиях применения стратегий комплексных действий по формированию жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ в контексте тем Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию на 2018 год;

2. *предлагает* Комитету неизменно отводить центральное место в его работе Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и продолжать готовить для Совета рекомендации о возможных путях содействия достижению целей в области устойчивого развития и проведению обзоров хода их достижения со стороны органов государственного управления;

3. *выражает* удовлетворение по поводу вклада Комитета в работу политического форума высокого уровня и вновь подтверждает, что основным принципом государственного управления должно быть обеспечение того, чтобы никто не был забыт;

Поощрение последовательности в политике и деятельности учреждений в интересах достижения целей в области устойчивого развития

4. *признает* исключительно важную роль учреждений в деле достижения всех целей и выполнения задач в области устойчивого развития, призывает

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

³ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2018 год, Дополнение № 24 (E/2018/44)*.

⁴ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

учреждения разрабатывать более творческие, гибкие и комплексные методы работы для достижения этой цели и отмечает, что реализация целей в области устойчивого развития не обязательно обуславливает необходимость создания новых учреждений;

5. *вновь заявляет* о той важной роли, которую с учетом взаимосвязей, присущих целям в области устойчивого развития, отраслевые министерства играют в разработке и осуществлении стратегий в их соответствующих областях деятельности, подчеркивает, что было бы уместно предложить таким министерствам определить те цели и плановые показатели, которыми они будут конкретно заниматься, и скорректировать или разработать соответствующие планы или стратегии их достижения в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами и признает роль министерств финансов в деле обеспечения и ускорения достижения этих целей;

6. *отмечает*, что для обеспечения большей слаженности политических и институциональных действий потребуются различные подходы в таких областях, как интеграция, координация, согласование, многоуровневое управление, совместимость, обеспечение согласованности действий, создание потенциала, расширение прав и возможностей и реформа государственного сектора и что гражданское общество и частный сектор являются важными партнерами в этой работе;

7. *признает*, что поощрение согласованности обуславливает необходимость использования инструментов и механизмов, доставшихся от иерархической структуры, сетевых и рыночных стилей управления таким образом, чтобы они согласовывались с условиями, сложившимися на национальном уровне, и организационным контекстом и были по возможности новаторскими;

8. *предлагает* правительствам и другим организациям стимулировать наставническую работу и обучение, с тем чтобы содействовать обеспечению согласованности политики и слаженности работы организаций для достижения целей в области устойчивого развития, в частности путем создания глобальной сети специалистов-практиков, ответственных за содействие координации на национальном и субнациональном уровнях, и включать вопросы, касающиеся обеспечения согласованности политики и слаженности работы организаций, в учебные планы школ по подготовке специалистов по вопросам государственного управления и других учебных заведений;

9. *отмечает*, что в государственных учреждениях необходимо задействовать все надлежащие аналитические, оперативные и политические возможности в целях обеспечения согласованности политики и что меры по обеспечению слаженности политических и институциональных действий могли бы стать неотъемлемым компонентом систем управления служебной деятельностью в государственном секторе;

Разработка принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития

10. *подтверждает* необходимость непрерывного прагматичного наращивания потенциала национальных и местных органов государственной власти для реализации Повестки дня на период до 2030 года и других согласованных на международном уровне документов и поддерживает принципы эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, которые могли бы служить важным ориентиром при создании эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях и содействовать достижению всех целей в области устойчивого развития;

11. *призывает* Комитет продолжать работу по определению и анализу соответствующих технических руководящих принципов для практического применения таких принципов в соответствии с четкими процедурами оценки соответствия применяемой практики этим принципам и зримых результатов их применения, в том числе применительно к отдельным секторам, а также взаимодействовать с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями и профессиональными и научными кругами в этой связи;

Эффективная мобилизация, распределение бюджетных ресурсов и управление ими

12. *признает* важную роль правительств и государственных учреждений на всех уровнях и всех других соответствующих заинтересованных сторон в деле мобилизации, распределения бюджетных ресурсов и управления ими в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года посредством применения соответствующих законов, политики и стратегий;

13. *признает также*, что бюджетно-финансовая устойчивость и надлежащее управление государственными финансами имеют исключительно важное значение для достижения целей в области устойчивого развития и что устойчивость государственных финансов зависит не от суммы государственных расходов или размера конкретного государства, а от структуры и эффективности государственного сектора;

14. *отмечает*, что меры по укреплению доверия занимают центральное место в процессах составления и исполнения бюджета и в деле создания эффективной правовой и нормативной базы и механизма контроля и подотчетности наряду с мерами по обеспечению участия, взаимодействия и управления рисками и что составление бюджета на основе широкого участия на местном уровне, в частности, может содействовать установлению атмосферы доверия с общественностью и обеспечению социальной сплоченности;

15. *отмечает также*, что повышение степени транспарентности и открытости государственных данных, касающихся как поступлений, так и расходов средств, привело к большей информированности граждан и повышению осведомленности о том, как налоговые поступления приносят пользу обществу, и призывает правительства на всех уровнях публиковать государственные финансовые данные на своевременной и всеобъемлющей основе, в том числе публиковать открытые государственные данные;

16. *с озабоченностью отмечает* наличие неэффективных налоговых систем, уклонение от уплаты налогов, перевод прибылей, злоупотребление договорами и незаконные финансовые потоки и призывает правительства активизировать усилия по поощрению эффективной и справедливой налоговой системы, в частности путем совершенствования методов управления процессами сбора налогов на основе использования информационно-коммуникационных технологий, анализа данных и искусственного интеллекта;

17. *подчеркивает* исключительно важную роль ревизионных функций в области управления государственными финансами и призывает правительства на всех уровнях активизировать меры по наращиванию потенциала и более широко использовать такие механизмы, как учет расходов и проверка эффективности работы в области управления государственными финансами;

Повышение информированности, развитие профессиональных качеств и совершенствование навыков государственных служащих на национальном и местном уровнях

18. *подчеркивает*, что руководство на всех уровнях государственного управления и государственно-административной деятельности имеет исключительно важное значение для реализации целей в области устойчивого развития, и приветствует тот факт, что в некоторых странах высшие органы государственной власти принимали участие или продолжают участвовать в реализации этих целей;

19. *предлагает* правительствам приступить к осуществлению инициатив, призванных содействовать более глубокому пониманию концепции Повестки дня на период до 2030 года гражданскими служащими на всех уровнях и повысить их готовность содействовать ее реализации, и призывает их применять лидерские качества, новаторские подходы и нестандартное мышление, в частности для учета комплексного характера целей в области устойчивого развития; предлагает также правительствам содействовать наращиванию потенциала и совершенствованию навыков гражданских служащих в таких областях, как формирование комплексной и согласованной политики, планирование, практическая реализация, прогнозирование, консультирование, проведение основанных на достоверных сведениях обзоров достигнутого прогресса, а также сбор и использование статистической информации и данных и взаимодействие с негосударственными субъектами;

20. *подчеркивает* необходимость обеспечения адекватных инвестиций в профессиональную подготовку во всех странах, особенно в развивающихся странах, для расширения доступа к знаниям и навыкам, которые могут стимулировать наращивание потенциала и рост производительности в государственном секторе, и привлечения людей, обладающих такими знаниями и навыками, к работе в государственном секторе, особенно с учетом высоких темпов научно-технического прогресса, а также уровня обслуживания и политических сложностей, связанных с достижением целей в области устойчивого развития и соответствующих целевых показателей;

21. *признает*, что использование новых технологий и поощрение инновационной деятельности в государственном секторе должно сопровождаться формированием нормативной базы, которая может служить ориентиром для правительств и содействовать снижению риска неблагоприятных последствий применения технологий и осуществления инновационной деятельности;

22. *призывает* правительства обеспечивать соблюдение принципа верховенства права, профессиональную неподкупность и эффективное и справедливое управление людскими ресурсами;

Обеспечение участия и взаимодействия в реализации целей в области устойчивого развития и содействие достижению прогресса

23. *обращает* особое внимание на отсутствие универсального плана действий по достижению целей в области устойчивого развития и на то, что для определения наиболее результативных вариантов политики с учетом конкретных обстоятельств при рассмотрении различных вариантов политики необходимо заручиться участием и взаимодействием всех заинтересованных сторон, в частности местных органов власти, гражданского общества и частного сектора;

24. *предлагает* в этой связи государствам-членам добиваться того, чтобы разработка стратегий достижения целей в области устойчивого развития носила коллективный, всеохватный и совместный характер, отмечая при этом важность организационного оформления участия и взаимодействия для обеспечения того, чтобы различные элементы гражданского общества имели возможность высказать свое мнение, и признает конкретные проблемы, с которыми правительства на всех уровнях могут сталкиваться в этой связи в условиях нестабильности и конфликтов;

25. *подчеркивает*, что для достижения целей в области устойчивого развития требуются усилия не только правительства, но и многочисленных субъектов гражданского общества и частного сектора, и необходимо содействовать созданию действенных партнерств, в частности в области контроля за их реализацией;

26. *подчеркивает*, что понимание целей в области устойчивого развития учреждениями на всех уровнях и обществом в целом и их реальная заинтересованность в достижении этих целей имеют ключевое значение для содействия их достижению, и предлагает правительствам предпринять согласованные усилия для более глубокого понимания целей национальными, региональными и местными органами власти, гражданским обществом, частным сектором и обществом в целом и повышения их заинтересованности в достижении этих целей;

Активизация мер по обеспечению защиты лиц, совершающих служебные разоблачения

27. *призывает* правительства на всех уровнях принять и обеспечить соблюдение всеобъемлющего законодательства о защите лиц, совершающих служебные разоблачения, которое предусматривает применение широкого подхода в вопросах защиты лиц, совершающих служебные разоблачения, и активизировать усилия, направленные на обеспечение на практике защиты лиц, совершающих служебные разоблачения, в частности путем просвещения населения, а также применения стандартизированных процедур и оказания методической помощи, используя в качестве основы выводы Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и обмен передовыми методами работы по предупреждению коррупции, включая системы защиты лиц, совершающих служебные разоблачения, и соответствующие процедуры;

Укрепление и оснащение учреждений в городских и сельских общинах

28. *подчеркивает*, что преобразование обществ в городских и сельских общинах характеризуется ростом численности городского населения, а также мигрантов, молодых и пожилых людей во многих районах, и настоятельно призывает правительства на всех уровнях рассматривать вопросы, касающиеся последствий демографических изменений для управления городским хозяйством, муниципальных финансов и местных финансовых систем, местного потенциала по предупреждению и смягчению внешних потрясений и адаптации к ним и потенциала местных властей в целях обеспечения доступа всех людей к государственным услугам;

29. *особо отмечает*, что независимо от модели и степени децентрализации власти в той или иной стране ответственность за достижение целей в области устойчивого развития несут одновременно центральные и местные органы власти и исключительно важно, чтобы они работали сообща в духе сотрудничества и партнерства;

30. *подтверждает*, что ресурсы и возможности местных органов власти должны быть соразмерны их обязанностям, и в этой связи отмечает, что ответственность за достижение конкретных целей и показателей в области устойчивого развития должна передаваться на местный уровень в сочетании с адекватным финансированием и развитием потенциала;

31. *признает также* преобразующий потенциал информационно-коммуникационных технологий и приветствует тот факт, что правительства все чаще используют такие технологии для оказания государственных услуг, выполнения других функций и вовлечения людей в процесс принятия решений, отмечая при этом сохранение многочисленных проявлений неравенства в плане доступа к цифровым технологиям;

Последующие меры

32. *просит* Комитет на его восемнадцатой сессии, которая состоится 8-12 апреля 2019 года, провести необходимую аналитическую работу и подготовить рекомендации в отношении темы сессии Совета 2019 года;

33. *предлагает* Комитету принять участие в подготовке материалов для тематического обзора в рамках политического форума высокого уровня и проводить работу в целях содействия подготовке общего обзора хода достижения целей в области устойчивого развития, который будет проведен в рамках политического форума высокого уровня в 2019 году, уделяя особое внимание сквозному характеру всех целей;

34. *предлагает также* Комитету продолжать готовить рекомендации относительно подходов и практических методов, связанных с учреждениями, стратегиями и механизмами, формируемыми для содействия реализации целей в области устойчивого развития, с учетом значительных различий в конкретных обстоятельствах и условиях, в которых находятся страны, и относительно путей обеспечения эффективности, всеохватного характера и подотчетности соответствующих учреждений;

35. *просит* Генерального секретаря в полной мере учитывать настоящую резолюцию в работе Организации, в частности при устранении пробелов в исследовательской и аналитической деятельности и при удовлетворении потребностей государств-членов в наращивании потенциала в области создания эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях в интересах достижения целей в области устойчивого развития;

36. *просит также* Генерального секретаря продолжать поощрять и поддерживать новаторство и высокое качество работы государственных служб в интересах устойчивого развития посредством Программы премий Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы;

37. *просит далее* Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции и последующей деятельности в связи с ней в соответствии с установленными процедурами работы Комитета.

В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Принимая во внимание темы, которые будут рассматриваться на сессии Экономического и Социального Совета 2019 года и в рамках политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития 2019 года, Комитет

экспертов по государственному управлению рекомендует Совету рассмотреть и принять следующий проект решения:

**Дата проведения и предварительная повестка дня
восемнадцатой сессии Комитета экспертов
по государственному управлению**

Экономический и Социальный Совет:

а) постановляет провести восемнадцатую сессию Комитета экспертов по государственному управлению 8–12 апреля 2019 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций;

б) утверждает предварительную повестку дня восемнадцатой сессии Комитета в том виде, как она изложена ниже:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Укрепление потенциала государственного сектора в основных функциональных областях административного управления.
4. Аспекты государственного управления и государственно-административной деятельности, касающиеся расширения прав и возможностей людей в целях формирования равноправных и предоставляющих равные возможности для всех обществ в XXI веке.
5. Увязка принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития с практической деятельностью и результатами.
6. Создание институтов по содействию построению миролюбивых и предоставляющих равные возможности для всех обществ в интересах устойчивого развития и обеспечение доступа к правосудию для всех.
7. Укрепление финансового управления на национальном и субнациональном уровнях.
8. Оценка достигнутого прогресса в деле достижения цели 16 в области устойчивого развития.
9. Предварительная повестка дня девятнадцатой сессии Комитета.
10. Утверждение доклада Комитета о работе его восемнадцатой сессии.

с) постановляет, что документация в поддержку предварительной повестки дня должна и впредь подготавливаться в соответствии с установленными процедурами работы Комитета.

С. Вклад Комитета в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию по теме «Задачи учреждений в процессе преобразований в целях формирования жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ»

3. Комитет хотел бы обратить внимание Экономического и Социального Совета на материал, подготовленный Комитетом для политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития 2018 года по теме: «Задачи учре-

ждений в деле обеспечения того, чтобы никто не был забыт». В материале, препровожденном Председателю Совета в качестве Председателя политического форума высокого уровня 2 мая 2018 года, Комитет подчеркнул, в частности, что ориентированные на будущее стратегии и меры могли бы содействовать повышению вероятности построения и сохранения устойчивых к внешним потрясениям обществ и достижения устойчивого развития, а также получения беднейшими и наиболее уязвимыми слоями населения доступа к общественным благам и услугам и соответствующих выгод.

4. В этой связи Комитет подчеркнул, что принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития, согласованные на семнадцатой сессии, могли бы увязываться с глобальными усилиями по поддержке реализации целей в области устойчивого развития путем обеспечения учета этих принципов в текущей деятельности по развитию потенциала и оценки соответствующих технических стандартов, с тем чтобы они согласовывались с принципом «никто не будет забыт». Обеспечение согласованности на политическом и институциональном уровне должно стать приоритетной задачей по решению проблем фрагментации и узости мышления, которые препятствуют реализации целей в области устойчивого развития. Кроме того, наращивание потенциала компетентных государственных управленческих органов на национальном и местном уровнях наряду с обеспечением надлежащего надзора по-прежнему остается одной из главных проблем в области государственного управления, которую необходимо решить.

5. В целях ускорения прогресса в деле построения жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ Комитет рекомендовал:

а) принять и применять на практике принципы эффективного государственного управления в целях устойчивого развития и принять соответствующие стратегические меры, которые доказали свою эффективность в соответствии с уникальными потребностями и чаяниями каждой страны;

б) утвердить принцип «никто не будет забыт» в качестве одного из основополагающих принципов государственного управления и добиваться того, чтобы все люди могли достойно и на равноправной основе реализовать свой потенциал, принимая во внимание потребности и чаяния всех слоев общества, в том числе беднейших и наиболее уязвимых слоев населения и лиц, подвергающихся дискриминации, в государственной политике на всех уровнях;

с) внедрить четкую и всеобъемлющую нормативно-правовую основу, политику, стратегии и систему обслуживания, ориентированные на расширение прав и возможностей беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, и обеспечить мобилизацию финансовых ресурсов в интересах достижения этой цели;

д) решить проблему насилия и отсутствия безопасности в первоочередном порядке, поскольку отсутствие мира в противном случае может свергнуть здоровые и процветающие общины в крайнюю нищету и сделать их беспомощными;

е) содействовать укреплению органов государственного управления, властей и общин в качестве полноправных участников процесса устойчивого развития в области оказания услуг, развития инфраструктуры, мобилизации местных ресурсов и наращивания институционального и кадрового потенциала;

ф) содействовать развитию культур обучения на протяжении всей жизни и оказывать адресную поддержку в деле комплексного наращивания потенциала в государственном секторе, а также содействовать укреплению учреждений, поощряющих такую культуру обучения и развитие потенциала.

Глава II

Организация работы сессии

А. Открытие и продолжительность работы сессии

6. Комитет экспертов по государственному управлению, учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2001/45, состоит из 24 экспертов, назначаемых Советом в их личном качестве из числа кандидатур, предложенных Генеральным секретарем. Комитет провел свою семнадцатую сессию 23–27 апреля 2018 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

7. Начальник Отдела государственно-административной деятельности и управления развитием Марион Бартельми объявила сессию открытой и приветствовала участников. Со вступительным словом выступили заместитель Председателя Экономического и Социального Совета Джерри Мэтьюс Матхила и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Лю Чженьминь. Комитет рассмотрел все пункты повестки дня семнадцатой сессии и завершил работу принятием проекта доклада.

В. Участники

8. В работе сессии приняли участие перечисленные ниже 22 члена Комитета: Линда Билмес (Соединенные Штаты Америки), Герт Бауккарт (Бельгия), Упма Чавдхри (Индия), Эмманюэль д'Ашон (Франция), Криштина Дуарте (Кабо-Верде), Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка), Пол Джексон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Бриджет Катрику (Гана), Маргарет Кобиа (Кения), Ма Хэцзу (Китай), Луи Мелеман (Нидерланды), Джоан Мендес (Тринидад и Тобаго), Лайнус Туссен Менджана (Камерун), Грегорио Монтеро (Доминиканская Республика), Ламия Мубаед Биссат (Ливан), Юрай Немец (Словакия), Катарина Отт (Хорватия), Режина Сильвия Пашеку (Бразилия), Мони Пизани (Боливарианская Республика Венесуэла), Ора-Орн Пучарен (Таиланд), Гоухер Ризви (Бангладеш) и Абдельхак Саихи (Алжир).

9. На сессии были представлены следующие подразделения системы Организации Объединенных Наций: Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Университет Организации Объединенных Наций, Международное бюро труда, Комиссия по международной гражданской службе.

10. В работе сессии приняли также участие наблюдатели от правительственных, неправительственных и других соответствующих организаций. Наблюдателям было предложено представить тексты выступлений в письменном виде до начала сессии. Список наблюдателей, участвовавших в работе семнадцатой сессии, см. url: <https://publicadministration.un.org/en/cepa>.

С. Повестка дня

11. Ниже приводится повестка дня семнадцатой сессии Комитета:
 1. Выборы должностных лиц.
 2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
 3. Подготовка учреждений и стратегий к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:
 - а) поощрение последовательности в политике и деятельности учреждений в деле достижения целей в области устойчивого развития, которые будут подробно рассматриваться в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года, и других целей;
 - б) наращивание потенциала и эффективная мобилизация, распределение и использование бюджетных ресурсов в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года;
 - с) повышение информированности, развитие профессиональных качеств и совершенствование навыков государственных служащих на национальном и местном уровнях.
 4. Создание эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях:
 - а) разработка принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития на основе результатов работы Комитета на его шестнадцатой сессии;
 - б) задействование механизмов обеспечения подотчетности, гражданского общества и средств массовой информации в работе по выработке рекомендаций и осуществлению контроля за достижением целей в области устойчивого развития;
 - с) природа недобросовестного поведения и коррупции в государственном секторе, связанные с этим трудности и дальнейшие действия;
 - д) обеспечение субъектам гражданского общества возможности участвовать в принятии решений по вопросам, связанным с достижением целей в области устойчивого развития, и способствовать достижению прогресса в этой области;
 - е) поощрение новаторских методов оказания услуг и реализации концепции открытого правительства в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.
 5. Поддержка перехода к формированию жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ: совершенствование работы учреждений и обеспечение их необходимыми ресурсами:
 - а) преобразования, необходимые в учреждениях и системах государственного управления на всех уровнях в целях содействия предусмотренному Повесткой дня на период до 2030 года преобразованию обществ в городских и сельских общинах;

б) обеспечение согласованности действий частного сектора с усилиями по обеспечению устойчивого развития на основе традиционных и новаторских форм регулирования и управления.

6. Предварительная повестка дня восемнадцатой сессии Комитета.

7. Утверждение доклада Комитета о работе его семнадцатой сессии.

12. Для содействия проведению обсуждений Комитет, возможно, пожелает рассмотреть пункт 4 б) совместно с пунктами 4 d) и 5 б), которые касаются вопросов участия и взаимодействия в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Аналогичным образом Комитет рассмотрел пункт 4 е) совместно с пунктом 5 а), которые касаются вопросов преобразований в целях формирования жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ.

D. Выборы должностных лиц

13. Обязанности должностных лиц Комитета на семнадцатой сессии выполняли следующие члены:

Председатель:

Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка)

Заместители Председателя:

Герт Бауккарт (Бельгия)

Луис Мелеман (Нидерланды)

Мони Пизани (Боливарианская Республика Венесуэла)

Докладчик:

Упма Чавдхри (Индия)

Глава III

Подготовка учреждений и стратегий к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

А. Поощрение координации политики и деятельности учреждений в интересах достижения целей в области устойчивого развития

Аспекты, касающиеся координации

14. Стратегические и институциональные аспекты, касающиеся согласованности действий, являются важными аспектами ориентированного на устойчивое развитие управления и весьма тесно связаны между собой. Под согласованностью политики понимается обеспечение координации различных направлений политики, как в различных секторах, так и на различных уровнях государственного управления, в то время как институциональный подход можно определить как нормативную интеграцию институциональных механизмов. Институциональный подход является средством обеспечения согласованности политики. Доверие в рамках государственного сектора является предварительным условием для осуществления деятельности, направленной на обеспечение согласованности политических и институциональных действий.

Стратегические подходы, направленные на содействие обеспечению согласованности политических и институциональных действий

15. В целях повышения степени согласованности политических и институциональных действий необходимо выработать стратегические подходы, которые могли бы содействовать решению многочисленных проблем. Они могут включать: а) координацию (или иерархическое сотрудничество между различными государственными министерствами); б) интеграцию; в) согласование политики (взаимную адаптацию); г) многоуровневое управление (например, классическое сверху-вниз или межсекторальное сотрудничество); д) совместимость; е) обеспечение согласованности действий; ж) расширение прав и возможностей. Необходимо создать мощный потенциал в государственном секторе, выходящий за рамки сотрудничества между отдельными лицами или фрагментарного сотрудничества.

16. Необходимо поощрять согласованность политики во всех случаях в увязке с мерами по содействию обеспечению согласованности действий организаций путем адаптации мер, направленных на обеспечение согласованности, к специфическим особенностям целей в области устойчивого развития и условиям, в которых будет обеспечиваться их реализация, и по вовлечению в эту деятельность частного сектора, гражданского общества и научных кругов.

17. Один из ключевых вопросов заключается в том, чтобы выделить необходимые ресурсы, в том числе в рамках финансово-бюджетной политики и бюджетных механизмов, а также активизировать обмен информацией и данными в государственном секторе.

Практические инструменты и механизмы поощрения согласованности политики и деятельности учреждений

18. Не существует какого-либо общего плана или единого для всех подхода в вопросах поощрения согласованности политических и институциональных действий в интересах достижения целей в области устойчивого развития. К числу

механизмов и инструментов, позволяющих добиться согласованности политических и институциональных действий, относятся следующие: а) иерархическая система управления; б) сетевое управление; и с) управление рынком. Для поощрения согласованности требуется наличие всех трех элементов в одном инструментарии и использование каждого элемента надлежащим образом в таких формах, которые более или менее совместимы с национальными и организационными культурами.

19. Инструменты для обеспечения согласованности, возможно, необходимо будет применять совместно, что обуславливает необходимость разработки комплексного подхода с учетом различных аспектов. В качестве успешной модели сокращения числа и смягчения последствий просчетов в управлении сформировалась настоящая концепция «метауправления» (управление самой системой управления).

20. Информационная платформа, доступная для всех заинтересованных сторон, ставящих перед собой цель содействовать развитию диалога и изысканию новаторских решений, имеет важное значение. Информационные системы имеют полезное значение для распространения надежных данных, в том числе в области планирования и составления бюджета, поощрения участия и привития чувства ответственности. Особые усилия могут потребоваться для обеспечения доступа обездоленных групп населения к информации и их участия в процессе принятия решений.

Оценка организационного потенциала в целях интеграции политики

21. При проведении оценки институциональных возможностей по обеспечению большей согласованности политики можно рассмотреть три аспекта, а именно: аналитический потенциал, оперативный потенциал и политический потенциал.

22. Аналитический потенциал имеет решающее значение для сбора данных и получения информации, необходимой для обеспечения того, чтобы решения принимались на основе фактических данных, а варианты политики были глубоко продуманы. При этом число аналитиков в государственном секторе является ограниченным во многих развивающихся странах. Обеспечение качества и надежности данных может быть сопряжено с трудностями, особенно в развивающихся странах, где нехватка ресурсов и отсутствие достаточной политической воли может препятствовать усилиям, направленным на укрепление потенциала в области сбора и использования данных.

23. Расширение оперативных возможностей означает способность правительства добиться выполнения поставленных задач и тесно связано с организационными процедурами и наличием финансовых и людских ресурсов. Общие проблемы включают в себя слабое управление государственными финансами, недостаточные доходы и ненадлежащее совместное использование ресурсов, а также отсутствие сотрудничества между центральными и местными органами власти. Подходы, основывающиеся на принципе сетевого взаимодействия, могут быть важным компонентом оперативного потенциала, свидетельством чего является деятельность в области управления водными ресурсами и утилизации отходов в некоторых странах, в которых наблюдается изменение мировоззрения, осуществляется более активное взаимодействие гражданского общества и частного сектора, а также совершенствуются методы работы. Эти примеры свидетельствуют о важности инноваций и нестандартного мышления при активном участии заинтересованных сторон. В некоторых случаях определенную пользу принесло применение комплексно-тематического подхода.

24. Под политическим потенциалом подразумевается способность вовлекать основные заинтересованные стороны в процесс интеграции и содействовать урегулированию конфликтов, возникающих в процессе последующего взаимодействия. Одним из важнейших факторов успеха является политический потенциал для обеспечения согласованности межсекторальных и многосторонних действий. Способность управлять процессами обсуждения и содействовать формированию консенсуса на всех уровнях имеет крайне важное значение.

25. В плане наращивания потенциала существуют возможности для создания механизмов глобального коллегиального обучения в целях поддержки необходимой реорганизации структур, процессов, изменения навыков и мировоззрения и содействия обмену опытом всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Кроме того, в национальной государственной администрации школ и других учебных заведений следует обеспечить учет вопросов, касающихся согласованности целей в области развития, в рамках их учебных программ.

26. Возможно, было бы уместно рассмотреть вопрос о том, как согласованность действий на политическом и институциональном уровнях могла бы стать составным элементом систем управления служебной деятельностью в государственном секторе, поскольку, как правило, оценки результатов работы носят фрагментарный характер.

В. Разработка принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития

Рассмотрение и утверждение набора принципов

27. Комитет рассмотрел вопрос о дальнейшей разработке принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, опираясь на результаты работы шестнадцатой сессии⁵. Главная цель принципов состоит в том, чтобы предоставить полезные рекомендации для стран в целях решения широкого круга практических проблем управления, связанных с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. Основные элементы эффективности, подотчетности и инклюзивности в рамках цели 16 в области устойчивого развития заложены в основу принципов Рамочной программы, цель которой заключается в объединении усилий и содействии дальнейшему совершенствованию соответствующих стандартов и руководящих принципов оперативной деятельности во всех областях организационного строительства, имеющих отношение к реализации целей в области устойчивого развития.

28. Комитет вновь подчеркнул, что принципы и методы работы не следует буквально рассматривать как перечень задач, выполнением которых должны заниматься правительства, и что они носят добровольный характер. В ходе обсуждения их цели, сферы охвата и применения Комитет вновь заявил о том, что, хотя основные принципы отражают ценности, которые задают направление работы в области управления в интересах устойчивого развития, степень полезности конкретных методов работы, связанных с этими принципами, может варьироваться в зависимости от национальных и местных условий, концепций, моделей, потребностей и приоритетов.

29. С учетом опыта реализации Африканской хартии ценностей и принципов государственной службы и государственно-административной деятельности, Принципов Европейского союза/Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в области государственно-административной деятельности

⁵ См. [Е/2017/44](#), глава III.Е.

для стран, вступающих в Европейский союз, а также европейских стран, проводящих политику добрососедства, и Иbero-американской хартии государственной службы, Комитет согласился с тем, что необходимо проводить углубленный анализ функционирования административной системы той или иной страны. Эти принципы, таким образом, будут иметь актуальное значение для любого учреждения или организации, которые берут на себя функции государственной службы, а также независимых конституционных органов, парламента и судебных органов, действующих в рамках своих полномочий, а также для исполнения полномочий по надзору в сфере государственного управления в рамках как централизованных, так и децентрализованных органов.

30. Комитет подчеркнул, что такие принципы должны соответствовать положениям Устава Организации Объединенных Наций и нормам международного права, решениям крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций, а также соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Некоторые широко применяемые стратегии реализации этих принципов подробно освещались в таких соглашениях на протяжении многих лет и являются неотъемлемой частью эффективной повестки дня в области управления.

31. После углубленного обсуждения этих вопросов Комитет принял следующие принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития в качестве основы для будущей политики и практики:

Принципы эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития

Преамбула

Полная реализация целей в области устойчивого развития и других согласованных на международном уровне задач в области развития в небольшой степени будет зависеть от общего понимания основных принципов ответственного и эффективного управления в интересах устойчивого развития. Излагаемые ниже основные принципы призваны внести ясность в вопросы, касающиеся системы управления, с учетом существования различных государственных структур, реальных условий в странах, их возможностей и уровней развития и существующих национальных стратегий и приоритетов. Эти принципы были разработаны Комитетом экспертов по государственному управлению, с тем чтобы помочь заинтересованным странам на добровольной основе создать эффективные, подотчетные и открытые учреждения на всех уровнях для достижения цели, к которой стремятся все люди планеты, воплощенной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В качестве основных принципов они применяются ко всем государственным учреждениям, в том числе органам исполнительной и законодательной власти, секторам обеспечения безопасности и отправления правосудия, независимым конституционным органам и государственным корпорациям. Принципы уточняются и применяются с помощью набора общепринятых стратегий и соответствующих практических подходов, которые являются составным и подлежащим дальнейшему развитию элементом этой работы.

| <i>Принцип</i> | | <i>Общепринятые стратегии</i> |
|-----------------------------------|--|---|
| Эффективность | | |
| Компетентность | С тем чтобы учреждения эффективно выполняли свои функции они должны располагать достаточным опытом, ресурсами и средствами для адекватного выполнения задач, входящих в круг их ведения | <ul style="list-style-type: none">• Продвижение по службе гражданских служащих с учетом их профессиональных качеств• Стратегическое управление людскими ресурсами• Развитие руководящих качеств и профессиональная подготовка гражданских служащих• Управление служебной деятельностью• Управление, ориентированное на результаты• Управление финансами и контроль• Управление бюджетными поступлениями• Инвестирование в электронные методы государственного управления |
| Разумная государственная политика | Для достижения намеченных результатов направления государственной политики должны быть согласованы одно с другим и иметь под собой реальную или прочную основу в полном соответствии с реальной ситуацией, мотивом и здравым смыслом | <ul style="list-style-type: none">• Стратегическое планирование и прогнозирование• Анализ воздействия нормативно-правовых актов• Содействие применению комплексного подхода к формированию политики• Укрепление национальных статистических систем• Системы контроля и оценки• Взаимодействие между наукой и политикой• Механизмы управления рисками• Обмен данными |
| Сотрудничество | Для решения проблем, представляющих общий интерес, учреждения на всех уровнях власти и во всех секторах должны действовать сообща и совместно с негосударственными субъектами, стремясь к реализации одних и | <ul style="list-style-type: none">• Центр координации деятельности государственных органов под руководством главы государства или правительства• Координация и диалог между государственными органами |

| <i>Принцип</i> | | <i>Общепринятые стратегии</i> |
|----------------------|---|--|
| | тех же целей, замыслов и результатов | <p>на всех уровнях и во всех функциональных областях</p> <ul style="list-style-type: none"> • Повышение осведомленности о целях в области устойчивого развития • Управление с использованием сетевых ресурсов • Партнерства с участием многих заинтересованных сторон |
| Подотчетность | | |
| Добросовестность | Действуя в государственных интересах, гражданские служащие должны выполнять свои официальные обязанности честно, справедливо и с соблюдением моральных принципов | <ul style="list-style-type: none"> • Поощрение антикоррупционной политики, практики и структур • Кодексы поведения государственных служащих • Проведение государственных закупок на конкурсной основе • Искоренение взяточничества и злоупотребления влиянием в корыстных целях • Принципы предотвращения конфликта интересов • Защита лиц, информирующих о нарушениях • Обеспечение адекватного вознаграждения и введение справедливой шкалы оплаты труда государственных служащих |
| Транспарентность | Для обеспечения подотчетности и возможности контроля со стороны общественности учреждения должны быть открытыми и беспристрастными при исполнении своих функций и содействовать доступности информации, допуская лишь конкретные и ограниченные исключения, предусмотренные законом | <ul style="list-style-type: none"> • Оперативное раскрытие информации • Транспарентность бюджета • Открытость государственных данных • Реестры бенефициарного владения • Реестры лоббистов |
| Независимый надзор | Чтобы не подрывать доверие к правительству, надзорные органы должны действовать строго с соблюдением профессиональных норм, независимо | <ul style="list-style-type: none"> • Поощрение независимости учреждений нормативно-правового регулирования |

| Принцип | | Общепринятые стратегии |
|--------------------------------------|--|--|
| | и не подвергаясь влиянию со стороны других лиц | <ul style="list-style-type: none">• Процедуры пересмотра административных решений судами или иными органами• Независимый аудит• Приверженность букве закона |
| Инклюзивность | | |
| Принцип «Никто не должен быть забыт» | Для обеспечения того, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал в условиях достоинства и равенства, в рамках государственной политики необходимо учитывать потребности и чаяния всех слоев общества, в том числе беднейших и наиболее уязвимых и тех, кто подвергается дискриминации | <ul style="list-style-type: none">• Поощрение справедливой бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики• Поощрение социальной справедливости• Деагрегирование данных• Систематическое осуществление последующей деятельности и проведение обзора |
| Недискриминация | Для соблюдения, защиты и поощрения прав человека и основных свобод для всех доступ на государственную службу должен предоставляться на общих условиях равенства, без каких бы то ни было различий по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности и другим признакам | <ul style="list-style-type: none">• Поощрение кадрового разнообразия в государственном секторе• Запрещение дискриминации в области предоставления государственных услуг• Предоставление услуг на разных языках• Стандарты доступности• Культурный аудит учреждений• Всеобщая регистрация актов рождения• Составление бюджета с учетом гендерных факторов |
| Участие | Для того, чтобы государство было эффективным все влиятельные политические группы должны принимать активное участие в решении вопросов, которые их непосредственно затрагивают, и иметь возможность оказывать влияние на политику | <ul style="list-style-type: none">• Свободные и справедливые выборы• Нормативный процесс консультаций с общественностью• Форумы с участием различных заинтересованных сторон• Составление бюджета на основе широкого участия• Развитие по инициативе общин |

| <i>Принцип</i> | | <i>Общепринятые стратегии</i> |
|-----------------------------|--|--|
| Субсидиарность | Для обеспечения того, чтобы правительство реагировало на нужды и чаяния всех людей центральные органы должны выполнять только те функции, которые не могут быть выполнены эффективно на более низком или местном уровне | <ul style="list-style-type: none"> • Налогово-бюджетный федерализм • Укрепление городского управления • Укрепление систем муниципального и местного финансирования • Укрепление местного потенциала в плане предупреждения внешних потрясений, адаптации к ним и смягчения их последствий • Многоуровневое управление |
| Равенство между поколениями | Для обеспечения благополучия и качества жизни всех людей учреждения должны планировать свои административные действия таким образом, чтобы удовлетворение краткосрочных потребностей нынешнего поколения увязывалось с более долгосрочными потребностями будущих поколений | <ul style="list-style-type: none"> • Оценка воздействия экосистемных факторов на устойчивое развитие • Регулирование государственного долга в долгосрочном плане • Поощрение долгосрочного территориального планирования и развития территорий • Управление экосистемами |

Увязка принципов с конкретной практической деятельностью

32. Практическая реализация принципов и принятие соответствующих стратегических мер, которые доказали свою эффективность в конкретных контекстах, необходимы для проведения работы по разработке принципов на следующем уровне. Для того чтобы быть полезными, соответствующие методы, безусловно, должны быть актуальными, применимыми на практике и должны основываться на эмпирических данных о влиянии таких методов на достижение целевых показателей достижения целей в области устойчивого развития. В этой связи было бы важно определить критерии и механизмы оценки достоверности данных об оказываемом воздействии в сотрудничестве с другими экспертами и добиваться того, чтобы такие методы были четко определены и могли применяться в различных условиях, обеспечивая при этом возможность проведения экспериментов.

33. Комитет подчеркнул необходимость рассмотрения вопроса о роли государственного управления в различных сферах государственной деятельности по дальнейшей увязке разработанных принципов с конкретными условиями. В качестве модели для понимания повседневной реальной деятельности учреждений, включая управление отдельными организациями, сотрудничество между органами управления, отношения с негосударственными субъектами, позицию и стиль работы организации и управление на системном уровне, были определены пять уровней управления. Работа на каждом из этих пяти уровней должна быть эффективной, подотчетной и всеохватной.

34. Комитет согласился с тем, что было бы полезно сотрудничать с региональными субъектами, такими как Организация экономического сотрудничества и развития и Африканский союз, которые продолжают опираться на опыт других стран, имеющих политические рамки и стандарты, касающиеся методов управления, и стремятся добиться того, чтобы практические методы работы эффективно применялись в различных условиях. Аналогичным образом было бы полезно разработать принципы с точки зрения секторальной проблематики, с учетом взаимосвязи между целями в области устойчивого развития. Комитет с удовлетворением отметил заинтересованность, проявленную в этой связи организациями системы Организации Объединенных Наций.

35. Эти принципы можно было бы увязывать с глобальными усилиями в поддержку осуществления целей в области устойчивого развития путем обеспечения их учета в ходе осуществляемых Организацией Объединенных Наций мероприятий по развитию потенциала, а также проведения оценки стратегий и программ сотрудничества в области развития. Аналогичным образом самооценка соответствующих технических стандартов на национальном уровне в целях поощрения согласованности с Повесткой дня на период до 2030 года и принципом «никто не будет забыт» также может оказаться полезной. Можно также осуществлять сбор данных о результатах тематических исследований и обмениваться ими в целях иллюстрации этих методов в сотрудничестве с заинтересованными организациями-наблюдателями.

Увязка с работой Прайской группы по статистике государственного управления

36. Комитет отметил, что было бы целесообразно увязывать свою работу с принципами Инициативы по проведению более эффективной оценки результативности практических методов государственного управления. Комитет и Прайская группа по статистике государственного управления, как представляется, разделяют общие цели в этой области. В частности, текущая работа Прайской группы по подготовке пособия по статистике государственного управления предоставляет важную возможность для сотрудничества, о заинтересованности в осуществлении которого заявили Комитет и Группа.

С. Нарращивание потенциала и эффективная мобилизация, распределение и использование бюджетных ресурсов в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года

37. Комитет подчеркнул, что надлежащее управление государственными финансами имеет важнейшее значение для достижения целей в области устойчивого развития. Устойчивость государственных финансов зависит не от суммы государственных расходов или размера территории и численности населения государств, а от структуры и эффективности государственного сектора. Это замечание имеет важные последствия для мобилизации и распределения бюджетных ресурсов и управления ими.

Эффективная мобилизация бюджетных ресурсов

38. Прямые и косвенные налоги являются главным источником доходов для государственного сектора, в том числе во многих странах, которые являются получателями официальной помощи в целях развития. В этой связи обеспечение эффективного и справедливого управления поступлениями должно быть одной из главных задач в рамках усилий по реализации Повестки дня на период до 2030 года и в процессе достижения экономического и социального прогресса в

целом. Хотя не существует универсального подхода в силу того, что налоговые структуры и процессы различаются в зависимости от национальных условий, а также местных условий и потребностей, некоторые подходы в вопросах укрепления системы управления бюджетными поступлениями принесли обнадеживающие результаты.

39. Идеальная система управления налогообложением поощряет наивысшую степень добровольного соблюдения налогоплательщиками установленных правил при наименьших возможных затратах. Основой такого соблюдения является уважение общественного договора с помощью налоговых законов, которые считаются справедливыми и могут применяться эффективно и действенным образом с высокой степенью добросовестности. Доверие, которое вызывает такой договор, может быть впоследствии повышено путем проведения общественных кампаний, посвященных тем выгодам, которые получает общество в результате выплат налогоплательщиков. Открытые и транспарентные государственные данные о поступлениях и расходах содействовали повышению осведомленности о причинах, по которым налоговые выплаты приносят пользу обществу, особенно в тех случаях, когда государственные финансовые данные публикуются своевременно и на всеобъемлющей основе.

40. Что касается эффективности, то некоторые страны сочли полезным включить различные налоговые ведомства — например, ведомства, отвечающие за прямые налоги, косвенные налоги и таможенные органы — в состав центрального органа. Оцифровка налоговой документации и других процедур, а также инвестиции в использование методов анализа данных и искусственный интеллект могут также привести к повышению эффективности сбора налогов. Также рекомендуется разработать системы оценки воздействия нормативного регулирования для обеспечения того, чтобы социальные выгоды регулирования перевешивали издержки.

41. Уклонение от уплаты налогов, выведение прибыли из-под налогообложения, нарушение положений договоров и неэффективные системы налогообложения — это сохраняющиеся в некоторых странах проблемы, существенно ограничивающие финансовые возможности и способствующие сохранению социально-экономического неравенства. В процессе решения проблем стран со средним уровнем дохода, и особенно стран с низким уровнем дохода, необходимо принимать меры как на национальном, так и международном уровнях в целях совершенствования систем налогообложения и мобилизации дополнительных бюджетных ресурсов. На глобальном уровне к числу главных задач относится расширение масштабов международного сотрудничества в вопросах налогообложения в целях предотвращения незаконных финансовых потоков и отмывания денег и обеспечения более эффективного предоставления и использования официальной помощи в целях развития. На национальном и местном уровнях можно было бы принять различные меры, например, усовершенствовать систему управления налоговой задолженностью и борьбы с налоговым мошенничеством и добиваться эффективного сбора и использования финансовых данных и информации, в том числе цифровых платежей онлайн-посредников.

Более эффективное выделение государственных финансовых средств

42. В процессе обеспечения эффективного распределения государственных ресурсов важно применять структурированный и систематизированный подход в вопросах разработки программ, основанной на фактах политики и проведения эффективных оценок политики при поддержке со стороны соответствующих институциональных механизмов.

43. Меры по укреплению доверия являются неотъемлемым элементом процесса составления и исполнения бюджета в деле поощрения эффективных механизмов регулирования, мониторинга и отчетности. Практика составления бюджета на основе широкого участия оказалась успешной в плане формирования общественного доверия и поощрения социальной сплоченности, особенно на местном уровне.

44. Правительствам рекомендуется публиковать государственные финансовые данные, в том числе посредством публикации открытых правительственных данных на своевременной и всеобъемлющей основе. Такие данные могут включать в себя исполнительные бюджетные предложения, принятые бюджеты и также отчеты по состоянию на конец года и ревизионные отчеты. Рекомендуется также разработать среднесрочные бюджетные рамки, основанные на достоверных данных и многолетних прогнозах, в которых государственные организации осуществляют свою деятельность и несут ответственность.

45. Участие и взаимодействие являются неотъемлемым компонентом деятельности по эффективному распределению государственных ресурсов. Управление государственными финансами, особенно на местном уровне, обуславливает необходимость повышения степени транспарентности, эффективности и участия, открытости и справедливости, а также эффективности и действенности в процессе составления бюджета и в рамках бюджетных систем. Необходимо внедрить официальные стратегии и механизмы обеспечения участия в целях повышения государственной финансовой грамотности. Правительства могли бы предоставлять простые для понимания и доступные гражданам бюджетные руководства.

46. Было бы полезно увязывать бюджеты, ориентированные на результаты, с соответствующими результатами достижения целей в области устойчивого развития. Одна из рекомендаций заключается в том, чтобы стимулировать работу по учету результатов достижения целей в области устойчивого развития, с тем чтобы подчеркнуть воздействие государственных бюджетов на достижение целей в области устойчивого развития.

Укрепление государственного финансового управления

47. Комитет подчеркнул, что политические обязательства имеют исключительно важное значение для осуществления реформы в сфере государственного финансового управления и что при мобилизации внутренних ресурсов необходимо исходить из расходной части бюджета. Тщательный анализ системы управления ресурсами на микро-и макроуровнях является необходимым, в том числе им должны быть охвачены и доходы от природных ресурсов.

48. Меры по сокращению потерь и предупреждению коррупции в области государственных закупок, обеспечению отчетности и учета также имеют важное значение. Механизмы борьбы с коррупцией и проверки результативности работы имеют исключительно важное значение, в том числе на основе разработки четких руководящих принципов представления докладов, подготовки государственных служащих с целью привития высоких требований в отношении общественных ценностей, в частности в государственных финансовых учреждениях и учреждениях, занимающихся составлением и исполнением бюджетов, а также оказания решительной политической поддержки честным правительствам.

D. Повышение информированности, развитие профессиональных качеств и совершенствование навыков государственных служащих на национальном и местном уровнях

49. Для эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо добиваться того, чтобы никто, включая гражданских служащих, не был забыт. Кроме того, ее осуществление обуславливает необходимость перехода к культуре обучения на протяжении всей жизни и увеличения объема инвестиций в профессиональную подготовку и развития навыков среди гражданских служащих и широкого круга субъектов, занимающихся оказанием государственных услуг, работающих по различным контрактам или в рамках различных партнерств, которые все вместе составляют трудовые ресурсы государственного сектора.

50. Несмотря на информационно-просветительскую и учебную деятельность — проведение семинаров, консультаций, информационно-пропагандистских мероприятий, разработку учебных программ и создание интерактивной учебной платформы, — многие представители правительств, гражданские служащие и другие государственные служащие не имеют достаточных знаний о Повестке дня на период до 2030 года.

51. Создание и обеспечение жизнедеятельности продуктивной и компетентной гражданской службы, способной к реализации ЦУР, обуславливает необходимость разработки всеобъемлющих стратегий развития людских ресурсов на основе ответственности за достижение целей, политической воли, добросовестности и эффективное руководство, содействующее преобразованиям. Многие региональные и национальные инициативы по развитию навыков руководства и учебной подготовки в таких областях, как анализ политики, государственное управление на основе широкого участия и налаживание политического диалога, направлены на разработку общей «дорожной карты» для гражданских служащих в качестве движущей силы процесса преобразований.

52. Учебные заведения, включая школы по вопросам государственного управления, подготовки гражданских служащих и научно-исследовательские учреждения, призваны играть важную роль в повышении осведомленности и содействовать формированию навыков, необходимых для реализации целей в области устойчивого развития. Такие учебные программы могут сыграть важную роль в формировании необходимых навыков, например, в том, что касается интеграции политики, процедур принятия решений на основе широкого участия, механизмов совместной работы и налаживания партнерских связей.

53. Некоторые технические навыки имеют решающее значение для эффективного выполнения гражданскими служащими возложенных на них функций, в том числе для поощрения стратегического мышления и управления, анализа и использования данных, сообщений и управления финансами, кадровыми ресурсами и программами. Коммуникационные навыки, такие как эмоциональный интеллект и сотрудничество, инструктирование и наставничество, должны быть элементом общей учебной программы, равно как и навыки управления и руководства. Гражданские служащие должны быть осведомлены о Повестке дня на период до 2030 года и ее связях с другими глобальными, региональными и национальными целями в области развития.

54. Осведомленность о Повестке дня на период до 2030 года имеет особое значение для гражданских служащих и других субъектов, участвующих в предоставлении услуг на местном уровне. Хотя местные учебные заведения имеют принципиально важное значение для наращивания знаний и повышения навыков государственных служащих, зачастую наблюдается определенный разрыв

между такими учебными заведениями и национальными учреждениями, занимающимися вопросами управления людскими ресурсами. В результате этого, возможно, не удастся обеспечить эффективную передачу профессиональных знаний, необходимых для реализации целей в области устойчивого развития на местах. Вертикальная интеграция имеет существенно важное значение для обеспечения согласованности потребностей в области профессиональной подготовки и повышения квалификации гражданских служащих и других государственных работников на местном и национальном уровнях.

Стратегическое управление людскими ресурсами в контексте целей в области устойчивого развития

55. Крайне важно понять, каким образом страны будут управлять своими людскими ресурсами в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Первым шагом в этом направлении является обеспечение того, чтобы инвестиции в людские ресурсы не рассматривались лишь как затраты. Во-вторых, необходимо добиваться того, чтобы департаменты людских ресурсов были осведомлены о навыках, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. Выявление пробелов в навыках и оценка и подготовка точных и достоверных данных о квалификации имеют важнейшее значение. В-третьих, важно разработать долгосрочную концепцию для государственного сектора, которая была бы полезной для гражданских служащих и других работников и содействовала бы их мотивации, повышению производительности, оказанию поддержки в процессе обучения и развития карьеры, в том числе путем обеспечения нелинейного профессионального роста, а также посредством создания благоприятных для работы условий. Перспективное планирование кадровых ресурсов может иметь большое значение для обеспечения того, чтобы инвестиции в профессиональную подготовку были эффективными с точки зрения затрат и содействовали реализации Повестки дня на период до 2030 года.

56. В дополнение к развитию навыков исключительно важное значение имеет меритократический, справедливый, транспарентный и своевременный набор гражданских служащих, учитывая, что «утечка умов», устаревшие административные нормы и структуры, а также низкая оплата труда или даже чрезмерные привилегии и неизменная стабильность могут препятствовать этим усилиям. Инновационные подходы для набора, подготовки и удержания персонала, в том числе на основе повышения степени его мотивации и отбора сотрудников с учетом их профессиональных качеств, являются компонентом системы стратегического управления людскими ресурсами. Исключительно важно добиваться того, чтобы набор кадров осуществлялся с учетом навыков, рассчитанных на перспективу, принципов многообразия, гендерного равенства и социальной интеграции маргинализированных групп. Аналогичным образом, обеспечение удержания кадров в период политических преобразований, содействует обеспечению непрерывности работы, накоплению знаний и институциональной памяти.

Последствия применения новых технологий

57. Новые технологии могут содействовать оперативному повышению качества разработки стратегий и программ и их более эффективному применению. Например, цифровая идентичность, единые информационные системы или системы разового представления данных и шины передачи данных могут содействовать сокращению числа ошибок, снижению издержек, укреплению ориентированной на нужды и интересы людей системы обслуживания и расширению доступа в отдаленные районы. Во всех секторах, возможно, потребуются специалисты, обладающие научными и техническими знаниями, знаниями в области анализа и обработки данных и, в частности, имеющие представление о моделях

поведения. Таким образом, важно вновь заострить внимание на использовании технологий в государственном секторе и составлять психологические портреты, повышать и постоянно укреплять навыки работников государственного сектора в области информационно-коммуникационных технологий, уделяя при этом особое внимание привлечению молодых талантливых сотрудников.

58. Важно, чтобы гражданские служащие понимали те возможности и проблемы, которые открываются в результате применения таких технологий. Следует активно содействовать внедрению технологий в государственном секторе, но при этом необходимо применять осмотрительный подход. Необходимо разработать надлежащие нормативные рамки и стратегии для осуществления руководства в государственном секторе в процессе выбора наиболее подходящих решений, сводя к минимуму возможные неблагоприятные последствия применения новейших технологий. Правительства, особенно в развивающихся странах, могли бы также рассмотреть возможность использования дополнительных стимулов для обеспечения участия частного сектора в развитии инфраструктуры и профессиональной подготовке по вопросам технологий в целях расширения каналов оказания услуг.

Е. Участие и взаимодействие в осуществлении целей в области устойчивого развития и содействие достижению прогресса

59. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в рамках которой решается проблема применения узковедомственного подхода в секторе государственного управления, открывает новый этап принятия решений на основе широкого участия, который выходит за рамки партнерских отношений. В ней содержится призыв к внедрению ориентированных на конкретные результаты управления с использованием сетевых ресурсов и с участием всех соответствующих сторон. Осуществляемая в некоторых странах стратегия, направленная на ликвидацию нищеты и достижения цели, заключающейся в том, чтобы никто не был забыт, предусматривает создание хорошо скоординированной сети ресурсов и возможностей для достижения конкретных целей в области устойчивого развития.

Взаимодействие с заинтересованными сторонами в странах, переживших конфликты

60. В странах, переживших конфликты, возникают определенные проблемы: от проблем безопасности и интеграции изолированных групп населения и бывших комбатантов в качестве наиболее забытых до финансовых проблем, таких как ограниченные и негибкие бюджеты, коррупция и незаконные финансовые потоки. Характер и степень этих проблем может варьироваться и зависит, среди прочего, от следующих факторов: а) наследие и категории постконфликтных государств (постколониальные или несостоявшиеся государства по сравнению с ослабленными в результате конфликта государствами и категории государств с точки зрения обеспеченности ресурсами); б) уровень управления (национальный и субнациональный); и с) постконфликтный этап (этап чрезвычайной ситуации после конфликта в сравнении с постконфликтным восстановлением) Дополнительное внимание можно было бы уделить практике в области государственного управления, такой как адаптивное программирование и основанные на широком участии механизмы протеста в форме прекращения работы в организации или обращения с жалобами в интересах достижения целевых показателей в области устойчивого развития на различных постконфликтных этапах.

61. Комитет отметил, что предоставление дополнительных ресурсов для национальных правительств вовсе не обязательно приводит к передаче этих ресурсов отдаленным районам, затронутым конфликтом. Возможно национальные и субнациональные органы власти по-разному воспринимают важность достижения целей в области устойчивого развития. Таким образом, возникает особая необходимость провести углубленный анализ местных условий и приоритетов в странах, переживших конфликты.

62. Восстановление легитимности и доверия и другие проблемы, с которыми сталкиваются постконфликтные общества, где определенные группы, возможно, систематически подвергаются изоляции, а характерной чертой военных, полицейских и других учреждений, возможно, является репрессивная или коррупционная практика. В таких условиях эффективное взаимодействие с местными общинами на местном языке имеет первостепенное значение.

Обеспечение контроля в сотрудничестве со многими заинтересованными сторонами за достижением цели 16 Целей в области устойчивого развития

63. Для реализации цели 16 в области устойчивого развития необходимо разработать и внедрить соответствующие показатели и отслеживать ход их достижения. На начальном этапе, возможно, потребуются сосредоточить внимание на сборе данных и определении показателей, которые могут варьироваться в зависимости от страны и могут быть успешно разработаны в результате процессов с участием многих заинтересованных сторон. Впоследствии различные учреждения могут проводить всеобъемлющие консультации для обсуждения предлагаемых показателей и внести вклад в реализацию и мониторинг правовых, политических и программных указаний.

64. Более эффективное взаимодействие зависит от более эффективного контроля. Этот аспект имеет исключительно важное значение. Кроме того, риск изоляции вследствие иерархической или несбалансированной институциональной структуры может быть устранен путем использования информационно-коммуникационных технологий, разработки программ по принципу «снизу вверх» и составления бюджета на основе широкого участия. Необходимо также представлять описательную часть, которая имеет столь же важное значение, что и показатели распространения информации об общих целях.

F. Природа недобросовестного поведения и коррупции в государственном секторе, связанные с этим трудности и дальнейшие действия: защита лиц, совершающих служебные разоблачения

65. Комитет отметил, что необходимо уделять более пристальное внимание вопросам, касающимся защиты лиц, совершающих служебные разоблачения, при решении проблем, представляющих интерес для общества, таких как проблемы злоупотреблений и коррупции в государственном секторе.

Значение и сфера охвата программы защиты лиц, совершающих служебные разоблачения

66. Разоблачителем является любое физическое лицо, группа или учреждение, которому стало известно о потенциально незаконных и противоправных действиях или действиях, носящих коррупционный характер и влекущих отрицательные последствия для общественных интересов, и которое поднимает тре-

вогу и благодаря этому начинается процесс расследования, обсуждения и, возможно, выработки соответствующих правил. Защита разоблачителей в отличие от защиты свидетелей предусматривает представление соответствующей информации об уголовных преступлениях, а также административных нарушениях, представляющих потенциальную угрозу для здоровья, безопасности или угрозу возникновения других рисков для населения. Часто «серьезные противоправные деяния» или «наивысшие интересы общества» являются необходимыми предварительными условиями для принятия соответствующих мер лицами, совершающими служебные разоблачения.

67. Системы служебных разоблачений обеспечивают раннее предупреждение в целях информирования населения о потенциальной или существующей коррупции. Целью защиты информаторов является защита личных данных лиц, совершающих служебные разоблачения, для предотвращения случаев несправедливого увольнения, притеснения, дискриминации, причинения физического ущерба или иных преследований. Статья 33 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции поощряет многие страны принимать законодательные и регулятивные меры для обеспечения защиты лиц, сообщающих о нарушениях в духе доброй воли и на разумных основаниях. Некоторые региональные органы издали руководящие принципы защиты лиц, сообщающих о нарушениях. Несмотря на достигнутый прогресс, все еще сохраняются проблемы, связанные с внедрением и согласованием систем защиты лиц, совершающих служебные разоблачения.

Функции и задачи систем служебных разоблачений

68. Наличие механизмов борьбы с коррупцией и соответствующих учреждений не гарантирует обеспечения надлежащей защиты. Системы служебных разоблачений должны быть транспарентными и надежными, с тем чтобы обеспечить безопасное и эффективное представление соответствующей информации на основе четких функций и обязанностей всех заинтересованных сторон. Эффективные системы разоблачения должны выходить за рамки ограниченных законодательных положений, обеспечивая при этом комплексную защиту в рамках не уголовных, административных дел.

69. Эффективные системы служебных разоблачений, в частности, включают: а) конкретное законодательство, предусматривающее процедуры защиты и каналы представления соответствующей информации; б) четкое определение функций и ответственности за рассмотрение поступивших сообщений; в) гарантии конфиденциальности и/или анонимности; и г) уголовное наказание за преследование лиц, совершающих служебные разоблачения, и представление ложных сведений; и е) защиту в случае преследования. Страны могут добиться повышения эффективности своих систем служебных разоблачений путем подготовки государственных служащих, включения положений, касающихся защиты лиц, совершающих служебные разоблачения, в местное законодательство, а также сотрудничества и формирование доверия. Дополнительное внимание можно было бы уделить вопросам защиты процессуальных прав гражданских служащих для обеспечения справедливого рассмотрения дел, а также разработки международных стандартов в этой области.

70. Наиболее важной проблемой в деле создания эффективных систем служебных разоблачений является отсутствие всеобъемлющей основы или отдельного законодательства по вопросам защиты лиц, совершающих служебные разоблачения. Другие проблемы связаны с возможностями рассмотрения и расследования сообщений лиц, совершающих служебные разоблачения, и их эффективном применении через посредство стандартизированных процедур.

71. К числу более конкретных проблем, связанных с внедрением таких систем, относятся следующие: а) отсутствие информации о количестве и содержании представленных информаторами сообщений, которая, возможно, не подлежит сбору, анализу и по которой не может быть вынесено судебное решение; б) трудности в плане сбора подтверждающих доказательств; в) проблемы, касающиеся контроля и санкционных механизмов и процедур в тех случаях, когда требуется провести дополнительные исследования, оказать техническую помощь и обменяться накопленным опытом; и д) проблемы, обусловленные культурными факторами, которые могут препятствовать эффективному осуществлению как в развитых, так и в развивающихся странах.

72. К числу некоторых решений этих проблем относятся следующие: просвещение по вопросам, касающимся целесообразности и методов представления сообщений о недобросовестной практике, укрепление общественной этики и формирование социального капитала. Сотрудники по вопросам этики играют важную роль в качестве первичных контактов для лиц, совершающих служебные разоблачения. Органы государственного управления могут также использовать информационно-коммуникационные технологии для защиты личности таких лиц, в частности, при использовании анонимных и/или конфиденциальных электронных писем для представления сообщений о нарушениях. Международный день информирования о нарушениях мог бы помочь обратить особое внимание на важность данного вопроса.

Г. Содействие преобразованию обществ, предусмотренному в Повестке дня на период до 2030 года, путем расширения и оснащение учреждений в городских и сельских общинах

73. Комитет подчеркнул, что Повестка дня на период до 2030 года открывает для правительств широкие возможности для переосмысления роли институтов, разработки нового общественного договора между государством и обществом и укрепления культуры государственного управления на основе доверия и с учетом конкретных потребностей стран и поставленных целей. Укрепление и оснащение учреждений в городских и сельских общинах имеет решающее значение для поощрения социальных преобразований, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года.

74. Новая модель управления, ориентированная на результаты и основывающаяся на ориентированных на человека политике и институтах и эффективном, всеохватном и основанном на широком участии процессе принятия решений на субнациональном уровне служит залогом реализации целей в области устойчивого развития. Комитет подтвердил, что уточнение функций и обязанностей между национальными и субнациональными органами является одним из важнейших компонентов. При этом децентрализация требует времени и тщательного рассмотрения конституционных и правовых норм, касающихся процесса принятия решений и обсуждений, а также распределения ресурсов.

75. В некоторых случаях можно было бы обеспечить более широкое делегирование ответственности за оказание государственных услуг местным властям, перекрестное субсидирование и исполнения контрактов, задействование разных уровней государственного управления, а также частного сектора и гражданского общества. Такие многосторонние партнерства могут содействовать сокращению неравенства, снижению издержек, разделению рисков, с тем чтобы придать необходимый импульс процессу экономического роста и инновационной деятельности. В других случаях негосударственные субъекты могут быть задей-

ствованы в качестве соавторов создания гражданских служб, а социальное финансирование можно было бы использовать для мобилизации коллективных навыков и повышения инновационного потенциала гражданского общества.

76. Перевод в цифровую форму общественных услуг, в том числе создание систем «единого окна», может дополнительно содействовать снижению стоимости услуг и сокращению сроков реагирования при одновременном повышении транспарентности и подотчетности благодаря более эффективному отслеживанию и мониторингу. При поддержке открытых данных и обеспечении доступа к информации открытое управление может содействовать еще большему сближению государства и общества.

77. Касаясь работы Комиссии по народонаселению и развитию, Комитет отметил, что процесс преобразования обществ характеризуется ростом численности городского населения и увеличением числа мигрантов, молодежи и пожилых людей во многих районах. Города призваны сыграть главную роль в стратегии развития городов, обеспечивая предоставление основных услуг для всех, а также решение таких проблем, как охрана окружающей среды в городах и улучшение условий жизни бедных слоев городского населения, включая жителей трущоб. Тем не менее, субнациональные органы власти не всегда имеют соответствующие возможности для решения этих проблем.

78. С этой целью правительства на всех уровнях можно было бы поощрять к тому, чтобы они активно анализировали последствия демографических изменений для управления городским хозяйством, муниципальных финансов и местных финансовых систем, местного потенциала предупреждения, адаптации и смягчения последствий внешних потрясений и потенциала местных органов власти в целях обеспечения доступа всех людей к государственным услугам.

Глава IV

Будущая работа Комитета

79. Комитет будет по-прежнему увязывать свою программу работы с установленными Экономическим и Социальным Советом потребностями и приоритетами, с тем чтобы содействовать обсуждениям в Совете и оказывать ему поддержку в выполнении возложенных на него функций.

80. На своей восемнадцатой сессии Комитет будет работать над темой, утвержденной Советом для его сессии 2019 года, озаглавленной "Один мир для всех" и подготовит стратегические рекомендации по управленческим и институциональным аспектам этого вопроса. Комитет, отслеживая прогресс, достигнутый в деле реализации целей в области устойчивого развития, внесет также вклад в проведение тематического обзора на политическом форуме высокого уровня по вопросам устойчивого развития.

81. Комитет согласился с тем, что необходимо провести углубленное рассмотрение конкретных аспектов столь широкой институциональной задачи. Комитет постановил сосредоточить свои усилия на укреплении потенциала государственного сектора в основных функциональных областях административного управления, укреплении финансового управления, увязке принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития с конкретными методами работы и результатами, а также на содействии созданию институтов в целях поощрения построения миролюбивого и открытого общества и обеспечения доступа к правосудию для всех.

82. Комитет также постановил продолжать заниматься обзором методов своей работы и выразил надежду на дальнейшую активизацию его работы по межсессионной подготовке и выработке ориентированных на конкретные действия рекомендаций в области политики.

Приложение

Перечень документов

| <i>Пункт повестки дня</i> | <i>Название или описание</i> |
|---------------------------|--|
| 2 | Предварительная аннотированная повестка дня (E/C.16/2018/1) |
| 3 a) | Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о поощрении последовательности в политике и деятельности учреждений в интересах достижения целей в области устойчивого развития (E/C.16/2018/2) |
| 3 a) | Документ зала заседаний, представленный Секретариатом и посвященный оценке институционального потенциала по разработке комплексной политики |
| 3 b) | Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о наращивании потенциала и эффективной мобилизации, распределении и использовании бюджетных ресурсов в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года (E/C.16/2018/3) |
| 3 c) | Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о повышении информированности, развитии профессиональных качеств и совершенствовании навыков государственных служащих на национальном и местном уровнях (E/C.16/2018/4) |
| 4 a) | Записка Секретариата, подготовленная под руководством экспертов, о разработке принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития (E/C.16/2018/5) |
| 4 b) | Документ зала заседаний о вопросах для текущего обсуждения: участие граждан в процессе принятия решений, эффективные институты и доступ к информации |
| 4 c) | Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о защите разоблачителей (E/C.16/2018/6) |
| 4 c) | Документ зала заседаний о защите разоблачителей и осуществления статьи 33 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о защите лиц, представляющих информацию о служебных нарушениях |
| 5 a) | Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об институциональных преобразованиях в целях повышения уровня благополучия сельских и городских общин: пример Малайзии (E/C.16/2018/7) |
| 5 a) | Справочная записка, посвященная рассмотрению трудностей, с которыми сталкиваются учреждения в процессе преобразований, направленных на формирование жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ: проект материала, подготовленный для тематического обзора 2018 года в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию |

18-07308 (R) 300518 310518

