



# Taller de Planes de Acción en Datos Abiertos de Gobierno para Desarrollo Sostenible en América Latina

Santiago, Chile, 26-28 de septiembre del 2016

## Aide Memoire

### Contenidos

[A. Introducción](#)

[B. Antecedentes](#)

[C. Mandato](#)

[D. Objetivos](#)

[Objetivos Específicos](#)

[E. Resultados](#)

[F. Fechas y Lugar de Encuentro](#)

[G. Participantes](#)

[Países Participantes](#)

[H. Organización del Taller](#)

[I. Enfoque Temático y Metodológico](#)

[Intercambio de Experiencias en Planes de Acción de DAG](#)

[Revisión por pares de Planes de Acción de DAG](#)

## A. Introducción

El taller de Planes de Acción en Datos Abiertos de Gobierno (DAG) en América Latina está organizado por la División para la Administración Pública y Gestión para el Desarrollo (DPADM por sus siglas en inglés) del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (UNDESA por sus siglas en inglés) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), bajo el proyecto “Fortalecimiento de Capacidades de Países en Desarrollo para Ofrecer Acceso a la Información para el Desarrollo Sostenible por medio de los Datos Abiertos de Gobierno”, implementado por DPADM/UNDESA.

Este evento regional está dirigido a funcionarios públicos de mandos superiores y de mandos medios responsables de coordinar las iniciativas de DAG en sus respectivos países, así como a representantes clave del ecosistema de DAG que soportan la implementación de estas iniciativas nacionales. Este evento busca fortalecer las capacidades de los participantes para analizar, desarrollar y validar una estrategia y un plan de acción de DAG, así como mejorar los conocimientos y habilidades por medio de lecciones aprendidas de otros homólogos en la región. El taller regional da prioridad a requerimientos de datos vinculados con áreas que son relevantes para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) acordados globalmente.

## B. Antecedentes

Los efectos de la utilización de los DAG son poderosos para el desarrollo sostenible con impactos positivos en innovación, transparencia, rendición de cuentas, gobernanza participativa y desarrollo económico. Con la apertura de datos, las personas están más directamente informadas y vinculadas con la toma de decisiones. Los gobiernos pueden fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas no sólo por medio de un mejor acceso, sino también por el reuso proactivo de la información pública, y pueden también estimular la creación de negocios innovadores y servicios que ofrezcan valor social y comercial a los ciudadanos.

La publicación de conjuntos de datos basada en la demanda puede ayudar a los gobiernos asegurar que se alcancen las necesidades de las personas. Los gobiernos pueden recolectar retroalimentación respecto a qué tipo de datos publicar por medio de participación ciudadana, consultas y encuestas. Estos pueden incluir datos vinculados con el gasto público y presupuesto, medio ambiente, salud, educación, saneamiento y compras públicas. Mientras que ciudadanos independientes pueden desear información útil para sus vidas diarias, organizaciones de sociedad civil (OSC) pueden estar interesadas en datos que sean útiles para fines de defensa social o que ayuden a mantener al gobierno transparente y responsable; y el sector privado puede requerir datos estructurados y completos de alta calidad para crear productos y servicios de alto valor agregado.

Los datos disponibles en formatos abiertos son críticos para la identificación de oportunidades de desarrollo y decisiones basadas en evidencia, son esenciales para monitorear la

implementación de los ODS y asegurar que ningún grupo de personas se quede por fuera en este proceso.

Aunque el nivel de accesibilidad y uso de los datos ha avanzado significativamente en los últimos años, muchos países, incluyendo países en desarrollo se están quedando atrás debido a (i) una comprensión limitada de las tecnologías requeridas para suministrar datos abiertos, y a (ii) una percepción errónea que lleva a ver a los datos abiertos como una actividad extra en lugar de una parte integral de las actividades diarias de las organizaciones públicas.

El impacto real de los DAG no puede ser alcanzado sin planear acciones de manera cuidadosa. Los gobiernos necesitan tener una visión coherente y un marco estratégico para la implementación de iniciativas de datos abiertos. Lo cual requiere cambios a través de múltiples organizaciones gubernamentales para promover la coordinación, intercambio de información y el establecimiento de estándares para la publicación de datos. Los recursos humanos y capacidades tecnológicas deben ser fortalecidas para implementar iniciativas de DAG mientras que paralelamente el gobierno forma alianzas de manera proactiva con la sociedad civil, incluyendo OSC y el sector privado, para expandir la comunidad de usuarios de datos abiertos.

Más críticamente, los gobiernos necesitan tomar medidas para asegurar que los datos abiertos de gobierno son usados y analizados de forma que contribuyen a mejorar la vida de los más pobres y vulnerables. Lo que tiene implicaciones en la forma en que los datos son administrados y compartidos, en la forma en que se comunica que estos datos están disponibles y en la forma en que se ayuda a los distintos actores, incluyendo organizaciones trabajando con los más pobres y vulnerables, para utilizarlos. Por tanto, el fortalecimiento de una iniciativa de DAG requiere de un compromiso del gobierno, un marco normativo y de política pública adecuado, de recursos humanos con habilidades tecnológicas y habilidades para trabajar con OSC de manera proactiva, así como procesos y políticas para la gestión de datos que permitan transmitirlos de manera comprensible, entre otras cosas.

Estos elementos necesitan ser parte de una visión coherente y un marco estratégico que garantice fondos para las iniciativas de datos abiertos y promueva el uso de los DAG para alcanzar los ODS. Algunos elementos clave en el marco estratégico incluyen la sensibilización y el desarrollo de capacidades entre funcionarios públicos de distintos niveles en los temas vinculados con los DAG, atendiendo obstáculos tecnológicos e impulsando la demanda de los mismos.

## C. Mandato

El fortalecimiento de los datos y estadísticas son críticos para identificar oportunidades de desarrollo y mejor toma de decisiones. Enfrentando una gran complejidad para atender los retos del desarrollo, los Estados Miembros de las Naciones Unidas están comprometidos con hacer instituciones inclusivas y transparentes, y promover decisiones participativas.<sup>1</sup> Y para

---

<sup>1</sup> Naciones Unidas, Resolución adoptada por la Asamblea General el 25 de septiembre del 2015 (A/RES/70/1), página 25

habilitar la participación de las personas en la vida pública, el acceso a la información y los DAG son cruciales.

En este sentido, DESA/DPADM está apoyando a gobiernos interesados de países en desarrollo en aplicar las TICs para promover la participación ciudadana en la política pública y en la toma de decisiones por medio del acceso a la información y los DAG.

El proyecto “Fortalecimiento de Capacidades de Países en Desarrollo para Ofrecer Acceso a la Información para el Desarrollo Sostenible por medio de los Datos Abiertos de Gobierno” aborda una recomendación del Comité de Expertos en Administración Pública de las Naciones Unidas (CEPA por sus siglas en inglés), una organización subsidiaria del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC por sus siglas en inglés). En su reporte de la sesión del 2013 (contenida en la Resolución del Consejo Económico y Social 2013/44),<sup>2</sup> CEPA alentó a los estados miembros a “continuar el apoyo para el desarrollo de capacidades en gobernanza pública y el fortalecimiento institucional en todos los niveles, promoviendo la innovación en el servicio público, aprovechando al máximo el potencial de las tecnologías de la información y comunicación en todas las áreas de gobierno, involucrando a los ciudadanos y fomentando la participación pública en la gestión del desarrollo”<sup>3</sup>.

De acuerdo con la resolución CRP/XIV/01<sup>4</sup>, CEPAL/ILPES apoya los esfuerzos de planificación en América Latina y el Caribe a través de: i) la difusión de conocimiento y análisis de planes y programas; ii) el intercambio y colaboración en experiencias y mejores prácticas en el uso de instrumentos, metodologías y herramientas; y iii) el fortalecimiento de capacidades para la ejecución, seguimiento y evaluación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible en la región

## D. Objetivos

El taller de Planes de Acción en DAG en América Latina busca promover un intercambio de información en Estrategias y Planes de Acción Nacionales de DAG en apoyo al acceso a la información para el desarrollo sostenible. A través del intercambio de experiencias y lecciones aprendidas por países seleccionados de la región, los participantes fortalecerán sus capacidades para desarrollar un Plan de Acción de DAG, incluyendo los bloques necesarios para una implementación exitosa y maximizando el impacto de los ODS, particularmente sobre lo más pobres y vulnerables.

En colaboración con colegas regionales y expertos, el taller también va a ofrecer una oportunidad para revisar Estrategias y Planes de Acción de DAG de diferentes países de la región, permitiendo comprender mejor sus bloques y proceso de implementación.

---

<sup>2</sup> Por favor ver: <http://workspace.unpan.org/sites/Internet/Documents/report%20CEPA%202013%20english.pdf>,

<sup>3</sup> Por favor ver: <http://workspace.unpan.org/sites/Internet/Documents/report%20CEPA%202013%20english.pdf>, página 3, sección 7, punto (c)

<sup>4</sup> Por favor ver: [http://crp-ilpes.cepal.org/sites/default/files/crp\\_xv\\_final\\_report\\_ecuador\\_2015.pdf](http://crp-ilpes.cepal.org/sites/default/files/crp_xv_final_report_ecuador_2015.pdf), Anexo 1, página 9 y [http://www.cepal.org/crp-ilpes/noticias/paginas/4/51054/2013-676\\_CRP.14-Temario\\_provisional\\_annotado\\_ESP.pdf](http://www.cepal.org/crp-ilpes/noticias/paginas/4/51054/2013-676_CRP.14-Temario_provisional_annotado_ESP.pdf)

## Objetivos Específicos

1. Presentar, validar y ofrecer insumos a los borradores de Plan de Acción elaborados por los equipos nacionales de DAG de Uruguay y Panamá.
2. Analizar similitudes y diferencias en el abordaje y enfoque de Planes de Acción de DAG adoptados por países de América Latina.
3. Analizar retos y oportunidades del proceso de implementación de los Planes de Acción de DAG.
4. Reflexionar sobre cómo maximizar el impacto de estas estrategias para los ODS y los más pobres y vulnerables.

## E. Resultados

Los resultados del taller incluyen:

- Reporte analítico, producido al finalizar el taller, resumiendo deliberaciones, conclusiones y recomendaciones. El reporte será circulado para comentarios entre todos los participantes, para que luego sea publicado para el público general a través del sitio web del evento (<http://bit.ly/298vnBO>)
- Borrador de Plan de Acción para Panamá y Uruguay.

## F. Fechas y Lugar de Encuentro

El Taller de Planes de Acción en Datos Abiertos de Gobierno para Desarrollo Sostenible en América Latina se realiza del 26 al 28 de septiembre del 2016 en el Salón Celso Furtado, en la sede principal de la CEPAL, Av. Dag Hammarskjöld 3477, Vitacura, Santiago, Chile.

## G. Participantes

El taller está dirigido a tres grupos de participantes, respectivamente:

- Funcionarios de gobierno de mandos superiores y medios responsables de coordinar los programas de DAG en sus respectivos países. Los cuales pueden incluir directores de información, personal de TIC, personal de estadística y gestores de programas.
- Representantes clave del ecosistema nacional de DAG que apoyan la implementación de los programas nacionales de DAG, incluyendo organizaciones de sociedad civil, periodistas, académicos y líderes de negocios.
- Representantes de las Naciones Unidas, incluyendo DESA, ECLAC, PNUD y otras organizaciones internacionales.

## Países Participantes

Los siguientes países, parte del proyecto “Fortalecimiento de Capacidades de Países en Desarrollo para Ofrecer Acceso a la Información para el Desarrollo Sostenible por medio de los Datos Abiertos de Gobierno”, tienen intervenciones a nivel nacional y sesiones para revisión de pares:

- Uruguay
- Panamá

Los siguientes países están invitados para promover alianzas e intercambio de experiencias como parte de la cooperación Sur-Sur:

- Chile
- Brasil
- República Dominicana
- Colombia
- Argentina
- Perú
- Costa Rica
- México

La participación de otros países de América Latina y el Caribe también es bienvenida. Sin embargo, la asistencia al Taller es bajo invitación solamente. DESA/DPADM trabaja de cerca con CEPAL para integrar un grupo selecto de aproximadamente 50 personas en este evento.

## H. Organización del Taller

El Taller de 3-días incluye dos bloques de sesiones diferentes que buscan fortalecer las Estrategias Nacionales y Planes de Acción de los DAG.

El **primer bloque** tiene lugar durante los dos primeros días, y buscar facilitar aprendizaje a partir de presentaciones sobre Planes de Acción de DAG e intercambio de información sobre estrategias y experiencias nacionales entre los participantes. En este bloque de sesiones se discuten las lecciones aprendidas alrededor de los Planes de Acción de DAG en la región. El intercambio de experiencias se centra en los componentes de los Planes de Acción de los DAG de acuerdo con la metodología descrita más adelante (I. Enfoque Temático y Metodológico).

El **segundo bloque** tiene lugar el último día del taller, centrándose en un grupo seleccionado de participantes. Su objetivo es llevar a cabo una revisión de pares y hacer recomendaciones sobre los Planes de Acción Nacionales de DAG de Panamá y Uruguay. Mientras que el primer bloque de sesiones se organiza alrededor de intercambio de experiencias a partir de los componentes de Planes de Acción de DAG, el segundo bloque se organiza en torno a revisiones de pares de borradores de Planes de Acción de DAG.

# I. Enfoque Temático y Metodológico

La metodología del Taller está diseñada de acuerdo con los dos bloques descritos arriba, intercambio de experiencias en Planes de Acción de DAG y revisión por pares de Planes de Acción de DAG.

## Intercambio de Experiencias en Planes de Acción de DAG

El enfoque de este bloque es entorno a cuatro componentes de los Planes de Acción de DAG que se abordarán a través de presentaciones y discusiones. Los participantes con experiencia relevante en los temas que se discuten proporcionarán breves presentaciones para compartir información. La discusión grupal que sigue las presentaciones también ofrece una oportunidad para que los participantes hagan preguntas y participen en estas discusiones para el intercambio de conocimientos. Los cuatro componentes propuestos son:

- 1. Estrategia de DAG:** incluye la evaluación o diagnóstico inicial, propósito, visión, misión, objetivos y resultados esperados, componentes clave, habilitadores, ecosistema de apoyo, stakeholders y argumentos detrás de estas líneas de acción.
- 2. Apertura de DAG:** Incluye acciones planeadas para la sensibilización de los stakeholders, generación y publicación de datos tanto a nivel nacional como subnacional del gobierno, proyectos piloto, guías, capacitaciones, priorización de datos, conjuntos de datos clave, datos abiertos por defecto, plataformas tecnológicas, marco regulatorio y organizacional, fondos y argumentos detrás de estas líneas de acción.
- 3. Uso de DAG:** Incluye acciones planeadas para el uso de los datos abiertos, incluyendo decisiones basadas en evidencia, mejor provisión de servicios públicos, reuso de datos abiertos en relación con los objetivos de desarrollo sostenible, tecnología cívica, emprendedurismo, investigación, solución de problemas sociales, generación de valor económico y argumentos detrás de estas líneas de acción.
- 4. Monitoreo y Evaluación de DAG:** Incluye acciones planeadas para una implementación inclusiva de múltiples stakeholders, monitoreo y evaluación de metas (contenidas en el plan de acción), evaluación del impacto, fortalecimiento de la comunidad, identificación de acciones futuras y argumentos detrás de estas líneas de acción.

El bloque de Intercambio de Experiencias en Planes de Acción de DAG inicia con una sesión de presentaciones introductorias que presenta temas clave relacionados con el ecosistema actual de los DAG, particularmente los ODS, su relación con el Gobierno Abierto y hallazgos en usos comunes de los DAG y tendencias.

Después, iniciarán las sesiones (de la dos a la cinco) para compartir experiencias de distintos componentes de los Planes de Acción de DAG en la región. Cada una de estas sesiones está organizada de la siguiente manera:

- Presentación de la experiencia del país: Cada expositor seleccionado preparará y compartirá con DESA y CEPAL su presentación antes del Taller. Cada presentación de experiencias de un país particular responde a las siguientes preguntas en no más de 20 minutos, basados en la experiencia y el plan del país:
  - ¿Cuáles son los detalles y compromisos del Plan de Acción de DAG del país en los temas relacionados con los componentes de esta sesión?
  - ¿Cuáles son los argumentos detrás de estos compromisos? ¿Cómo van a ser implementados? ¿Hay espacio para mejoras?
- Presentación temática: Cada sesión inicia con una presentación del tema realizada por un experto. La presentación integra conceptos relevantes y lecciones en los temas de ese componente del Plan de Acción de DAG.
- Discusión: Mientras que se imparten las presentaciones, la audiencia puede preparar preguntas, que serán presentadas por el moderador durante la conversación grupal.

## Revisión por pares de Planes de Acción de DAG

Durante esta sesión, un grupo más pequeño de participantes revisa y discute los borradores de Planes de Acción de DAG de Panamá y Uruguay. El proceso de revisión de pares se lleva a cabo mediante la metodología S.M.A.R.T. para asegurar que los planes de acción son Específicos, Medibles, Alcanzables, Relevantes / Realistas y de Duración-determinada.

La revisión de pares se lleva a cabo por medio de trabajo en grupos de acuerdo con la siguiente metodología:

- Habrán cuatro grupos de trabajo diferentes compuestos por los participantes, expertos y otros colegas experimentados. Los participantes del país cuyo plan de acción está siendo revisado no serán parte de estos grupos.
- Cada grupo de trabajo analizará un conjunto diferente de compromisos del Plan de Acción de DAG y los discutirá usando la metodología S.M.A.R.T. Un representante tomará nota de todos los comentarios y recomendaciones utilizando un rotafolio.
- Durante el trabajo en grupos, los participantes del país cuyo plan de acción se está revisando visitarán cada grupo para responder preguntas y proporcionar las aclaraciones que sean necesarias.
- Los grupos de trabajo compartirán brevemente los comentarios y recomendaciones clave para cada uno de los objetivos / compromisos asignados para todos los participantes. Los consultores nacionales tomarán notas.



Para más información, por favor contactar:

**DESA/DPADM/Development management Branch**

Sra. Valentina Resta, Senior Governance and Public Administration Officer

E-mail: [restav@un.org](mailto:restav@un.org)

Sra. Arpine Korekyan, Governance and Public Administration Officer

E-mail: [korekyan@un.org](mailto:korekyan@un.org)

Sra. Elvira Cachola, Programme Assistant

E-mail: [cachola@un.org](mailto:cachola@un.org)

Sra. Xinxin Cai, Programme Assistant

E-mail: [cai2@un.org](mailto:cai2@un.org)

**CEPAL-ILPES**

Sra. Alejandra Naser, Asistente de Investigación

E-mail: [alejandra.naser@cepal.org](mailto:alejandra.naser@cepal.org)

Ms. Daniela Rosales, Asistente

E-mail: [daniela.rosales@cepal.org](mailto:daniela.rosales@cepal.org)