

**Экономический и Социальный Совет**Distr.: General  
17 September 2015Сессия 2015 года  
Пункт 18 g повестки дня**Резолюция, принятая Экономическим и Социальным Советом  
22 июля 2015 года**

[по рекомендации Комитета экспертов по государственному управлению (E/2015/44)]

**2015/28. Доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его четырнадцатой сессии**

*Экономический и Социальный Совет,*

*ссылаясь* на свои резолюции 2012/28 от 27 июля 2012 года, 2013/23 от 24 июля 2013 года, 2014/38 от 18 ноября 2014 года и другие соответствующие резолюции по вопросам государственного управления и развития, в которых он подтвердил, что служение гражданам должно быть в центре процесса реформирования системы государственного управления и что основой устойчивого развития на всех уровнях является транспарентное, опирающееся на широкое участие и подотчетное управление, а также профессиональное, этическое, оперативное и обеспеченное информационно-коммуникационными технологиями государственное управление,

*ссылаясь также* на резолюцию 50/225 Генеральной Ассамблеи от 19 апреля 1996 года, в которой Ассамблея признала, что обеспечение эффективности правительств требует эффективного и действенного государственного управления во всех странах, в рамках которого учитываются потребности населения, поощряется социальная справедливость, обеспечивается всеобщий доступ к качественным услугам и производительному капиталу и создаются благоприятные условия для устойчивого развития, ориентированные на человеческий фактор,

*ссылаясь далее* на резолюцию 69/228 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2014 года о содействии обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений, в которой Ассамблея особо отметила, что эффективное, подотчетное и прозрачное государственное управление призвано играть одну из ключевых ролей в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия,

*ссылаясь* на итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенной 20–22 июня 2012 года в



Рио-де-Жанейро, Бразилия, озаглавленный «Будущее, которого мы хотим»<sup>1</sup>, и признавая, что эффективное управление на местном, субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях отражает мнения и интересы всех и имеет критически важное значение для достижения устойчивого развития,

*ссылаясь также* на резолюцию 68/309 Генеральной Ассамблеи от 10 сентября 2014 года, в которой Ассамблея постановила, что предложение, содержащееся в докладе Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития<sup>2</sup>, становится главной основой для интеграции целей в области устойчивого развития в повестку дня в области развития на период после 2015 года, признав при этом, что в ходе межправительственного переговорного процесса на шестьдесят девятой сессии Ассамблеи будут рассмотрены и другие представляемые материалы,

*ссылаясь далее* на доклад Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития<sup>3</sup>, в котором, в частности, подчеркивается важность обеспечения транспарентности и подотчетности финансирования на национальном, региональном и международном уровнях,

*ссылаясь* на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>4</sup>, которая вступила в силу 14 декабря 2005 года,

*ссылаясь* на резолюции 60/252 от 27 марта 2006 года и 69/204 от 19 декабря 2014 года Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея вновь подтвердила необходимость более эффективного задействования потенциала информационно-коммуникационных технологий для содействия достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, посредством обеспечения поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития,

*учитывая* работу Комитета экспертов по государственному управлению в деле предоставления стратегических рекомендаций и программных указаний для Совета по вопросам, касающимся управления и государственно-административной деятельности, а также актуальность работы Комитета по ускорению осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года,

*учитывая также* поддержку, оказываемую Программой Организации Объединенных Наций в области государственного управления и управления развитием странам в вопросах руководства в государственном секторе, наращивания институционального и кадрового потенциала, электронного и мобильного управления и вовлечения граждан в процесс управления программами развития,

1. *принимает к сведению* доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его четырнадцатой сессии<sup>5</sup>;

<sup>1</sup> Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>2</sup> A/68/970 и Согг.1.

<sup>3</sup> A/69/315.

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

<sup>5</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2015 год, Дополнение № 24 (E/2015/44)*.

2. *отмечает* работу, проделанную Комитетом в вопросах укрепления доверия к правительству для достижения целей в области устойчивого развития в соответствии с темой сессии Экономического и Социального Совета 2015 года, пересмотра отношений и сфер ответственности в поддержку основанного на широком участии управления и оперативного оказания государственных услуг, в том числе путем решения поставленных задач на основе использования электронных средств, активизации инновационной деятельности, установления приоритетности, принятия продуманных решений и задействования механизмов разработки политики и поощрения подотчетных учреждений, этичного руководства и добросовестности;

3. *отмечает также* важное значение уверенности граждан в эффективности и дееспособности учреждений и средств осуществления целей в области устойчивого развития в качестве одного из основных факторов, способствующих укреплению доверия к правительству, и рекомендует государствам-членам использовать переходный период для устранения пробелов в структурах управления и осуществления, что способствует усилению такой уверенности;

4. *обращает особое внимание* на то, что достижение будущих целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач, в соответствии с национальной и местной спецификой и приоритетами, потребует уточнения функций и обязанностей субъектов государственного сектора, представителей гражданского общества и частного сектора в разработке и осуществлении политики, с учетом уже существующих властных структур;

5. *подчеркивает*, что цели в области устойчивого развития отличаются от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и требуют более активного участия граждан, и рекомендует правительствам доверительным образом поощрять участие граждан в их претворении в жизнь на всех уровнях в целях мобилизации усилий и ресурсов для достижения целей устойчивого развития;

6. *вновь подтверждает*, что одной из центральных задач реформы государственного сектора для достижения целей в области устойчивого развития должно быть обеспечение доступа граждан к государственной службе, и рекомендует государствам-членам создавать возможности для вовлечения граждан в целях разработки политики и стратегий на основе всеобщего участия, в частности, путем укрепления нормативных механизмов публичных консультаций со всеми заинтересованными сторонами на всех уровнях;

7. *подчеркивает* необходимость укрепления потенциала в конкретных страновых контекстах, с тем чтобы содействовать налаживанию отношений сотрудничества между государственным и частным секторами и гражданским обществом, осуществлять контроль за прогрессом и укреплять системы подотчетности для достижения целей в области устойчивого развития;

8. *рекомендует* государствам-членам продолжать укреплять электронные методы управления, шире использовать мобильные технологии и открытые данные и поддерживать принятие решений с учетом фактических данных в целях поощрения эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях;

9. *подчеркивает*, что для обеспечения поддержки целей в области устойчивого развития со стороны правительств и широкой общественности необходимо сформулировать универсальные общественные ценности и укреплять солидарность, поддерживая общеправительственную политическую

волю и стимулируя сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами;

10. *отмечает*, что участие граждан и негосударственных субъектов в осуществлении всего программного цикла способствует принятию более обоснованных решений и улучшению процесса установления приоритетов, признавая, что университеты и частный сектор являются важными субъектами процесса реформирования государственного сектора, и призывает государственные органы на всех уровнях привлекать университеты и частный сектор к участию в исследованиях и экспериментах по созданию новых потенциалов для интеграции политики;

11. *признает*, что интеграция политики, в том числе разработка и осуществление эффективной политики, задействование заинтересованных сторон и координация всех структур управления, требует трансформационного лидерства, творчества, критического мышления и аналитических навыков, дополняемых благоприятными условиями, включающими, в частности, наличие ведущих учреждений, решающих задачу уменьшения фрагментации на основе процесса обзора программ, и моделей поведения, поощряющих обмен данными, информацией, знаниями, идеями и ресурсами;

12. *подчеркивает*, что эффективность, подотчетность и прозрачность учреждений на всех уровнях зависит от культуры этики и добросовестности в государственном секторе, и призывает учебные заведения, в том числе школы и институты государственного управления, содействовать профессионализму и этическому воспитанию будущих государственных служащих;

13. *признает*, что национальные надзорные учреждения призваны играть существенно важную роль в осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года, в частности путем содействия обеспечению прозрачности и осуществления контроля за распределением и надлежащим использованием государственных ресурсов на всех уровнях;

14. *призывает* правительства на всех уровнях укреплять системы управления государственными финансами путем модернизации стандартов учета и внедрения более передовых систем бухгалтерского учета;

15. *отмечает*, что содействие добросовестности и прозрачности и искоренение безнаказанности имеют важнейшее значение для предупреждения коррупции среди государственных должностных лиц, и рекомендует государствам-членам, по мере возможности, активизировать сотрудничество с гражданским обществом, частным сектором и средствами массовой информации в выявлении и пресечении такой противозаконной деятельности;

16. *просит* Комитет на его пятнадцатой сессии рассмотреть и вынести рекомендации по управленческим и институциональным аспектам осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года: от обязательств к результатам, в соответствии с темой сессии Совета 2016 года;

17. *вновь предлагает* Комитету усилить взаимодействие и координацию с Советом и другими вспомогательными органами Совета в целях решения межсекторальных проблем, используя установленные методы работы Совета;

18. *просит* Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата продолжать:

*а)* устранять пробелы в области исследований, анализа, разработки и интеграции политики в качестве одного из аспектов управления и государственно-административной деятельности, и продолжить осуществление таких инициатив, как Обзор Организации Объединенных Наций по

электронному управлению, Глобальный форум по вопросам электронного правительства, премии Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы и Форум Организации Объединенных Наций по государственной службе, Доклад о мировом государственном секторе и обновленное руководство по вопросам участия гражданского общества, в частности, в целях оказания поддержки в области мониторинга и осуществления будущей повестки дня в области развития на период после 2015 года;

*b)* наращивать, по мере возможности, масштаб и качество деятельности по укреплению потенциала, с тем чтобы оказывать странам более эффективную помощь, в том числе странам, пережившим конфликт, и странам, занимающимся строительством демократических институтов, с учетом их конкретных условий и потребностей, в создании эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях для достижения целей в области устойчивого развития;

*c)* поощрять трансформационное управление и инновации в области государственного управления, в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий и электронного управления, в целях обеспечения прогресса в области устойчивого развития на основе обмена знаниями по вопросам эффективного управления на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях;

*d)* оказывать помощь в осуществлении и обзоре связанных с управлением аспектов Плана действий, принятого на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества в ходе ее первого этапа, проведенного в Женеве 10–12 декабря 2003 года<sup>6</sup>, и Тунисской программы для информационного общества, принятой на Встрече на высшем уровне в ходе ее второго этапа, проведенного в Тунисе 16–18 ноября 2005 года<sup>7</sup>;

*e)* облегчать, поощрять и координировать осуществление новых и инновационных мероприятий и инициатив в области эффективного управления и государственно-административной деятельности в целях испытания, проверки и расширения масштабов внедрения инновационных методик и практики с целью обеспечить прогресс в области устойчивого развития;

*f)* поощрять взаимодействие и согласованность своей деятельности в области управления и государственно-административной деятельности с деятельностью соответствующих департаментов Секретариата и, в случае необходимости, учреждений Организации Объединенных Наций.

*54-е пленарное заседание,  
22 июля 2015 года*

---

<sup>6</sup> См. A/C.2/59/3, приложение.

<sup>7</sup> См. A/60/687.