



---

**Комитет экспертов по государственному управлению**

**Четырнадцатая сессия**

20–24 апреля 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Укрепление доверия к правительству  
для достижения целей в области устойчивого  
развития: что необходимо сделать?**

**Укрепление доверия к правительству для достижения  
целей в области устойчивого развития: случай  
Никарагуа**

**Записка Секретариата**

Документ, озаглавленный «Укрепление доверия к правительству для достижения целей в области устойчивого развития: случай Никарагуа» был подготовлен членом Комитета Паулем Окисом для рассмотрения Комитетом экспертов по государственному управлению на его четырнадцатой сессии. Содержание записки и изложенные в ней мнения отражают позицию автора и не обязательно соответствуют точке зрения Организации Объединенных Наций.

---

\* E/C.16/2015/1.



## **Укрепление доверия к правительству для достижения целей в области устойчивого развития: случай Никарагуа**

### *Резюме*

В настоящем документе рассматривается вопрос о доверии к правительству в процессе достижения целей в области устойчивого развития с точки зрения Никарагуа. В нем подчеркивается, что доверие является одним из основных факторов обеспечения легитимности и устойчивости политических систем, и рассматривается значение доверия для достижения целей в области устойчивого развития в период после 2015 года. Доверие в нем рассматривается как многоаспектное явление, состоящее из трех тесно взаимосвязанных компонентов: политического, общественного и экономического. Одним из необходимых условий для его обеспечения является наличие социального капитала.

На примере Никарагуа показано, как с помощью политики и реформ можно добиться высокого уровня доверия, снизив масштабы нищеты и неравенства и уровень преступности и в то же время повысив годовой темп роста валового внутреннего продукта до 5 процентов. При этом подчеркивается важность инклюзивных и основанных на консенсусе механизмов политического и гражданского участия в деле наращивания социального капитала и обеспечении равенства. В документе также излагается стратегия правительства Никарагуа, которая соответствует принципам благого управления и в рамках которой сочетаются макроэкономическая политика в области инфраструктуры и телекоммуникаций и микроэкономические меры по повышению производительности труда и улучшению экономического положения домохозяйств, особенно в сельских районах.

В заключительной части автор на примере Никарагуа рассматривает вопрос о том, как достичь целей в области устойчивого развития в период после 2015 года. По мнению автора, благотворный цикл, возникающий благодаря наращиванию социального капитала посредством образования граждан и обеспечения их участия в общественной жизни, повышения уровня технических знаний и обеспечения общей ответственности, а также благодаря созданию альянсов между различными секторами общества, порождает социальное, экономическое и политическое доверие и внушает уверенность в завтрашнем дне.

## I. Укрепление доверия к правительству для достижения целей в области устойчивого развития: случай Никарагуа

1. Доверие — это комплексное понятие, применимое к межличностным отношениям и отношениям с организациями<sup>1</sup>. Но этим оно далеко не ограничивается. Доверие — основа любых контактов между людьми и организационного взаимодействия<sup>2</sup>. Вопрос о доверии возникает каждый раз, когда объявляется новая политика<sup>3</sup>. Доверие является одним из важнейших факторов легитимности и устойчивости политических систем<sup>4</sup>.

2. Обычно выделяют две разновидности доверия. Доверие, оцениваемое с политической точки зрения, называется политическим доверием. Политическое доверие возникает, когда граждане высоко оценивают работу правительства и его институтов, политический курс в целом или действия отдельных политических лидеров, которые исполняют свои обещания, эффективны, справедливы и честны. Иными словами, политическое доверие — это отношение граждан к системе и должностным лицам, которые поступают ответственно и правильно даже в отсутствие постоянного надзора<sup>5</sup>. Таким образом, политическое доверие является одним из главных показателей отношения народа к своему государственному строю<sup>6</sup>.

3. Неотделимо от понятия политического доверия существует социальное доверие, означающее доверие граждан друг к другу как к членам одного сообщества. В соответствии с теорией Патнэма наличие в сообществе общественного договора и межличностного доверия между его членами способствует возникновению социального доверия в рамках данного сообщества в целом. Личные контакты членов сообщества в рамках общественных групп и движений не только позволяют людям больше узнавать друг о друге, но и приводят в процессе общественной деятельности к улучшению отношения к третьим лицам в обществе и органах государственной власти. Хорошо известно, что граждане, не участвующие в общественной деятельности, склонны более негативно относиться к правительству и его институтам. Социальный капитал зна-

<sup>1</sup> Steve Duck, ed., *Handbook of Personal Relationships: Theory, Research and Interventions*, 2nd ed. (New York, Wiley, 1997); Roderick M. Kramer and Tom R. Tyler, eds., *Trust in Organizations: Frontiers of Theory and Research* (Thousand Oaks, California, Sage Publications, 1996).

<sup>2</sup> Fran Tonkiss and others, eds., *Trust and Civil Society* (Basingstoke, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Macmillan, 2000); Barbara A. Misztal, *Trust in Modern Societies: The Search for the Bases of Social Order* (Cambridge, Polity Press, 1996).

<sup>3</sup> См. José Antonio Ocampo, “Congratulatory message”, statement to the Regional Forum on Reinventing Government in Asia, Seoul, 6–8 September 2006.

<sup>4</sup> Peri K. Blind, “Building trust in Government in the twenty-first century: review of literature and emerging issues”, paper prepared for the 7th Global Forum on Reinventing Government: Building Trust in Government, Vienna, 26–29 June 2007.

<sup>5</sup> См. Arthur H. Miller and Ola Listhaug, “Political parties and confidence in Government: a comparison of Norway, Sweden and the United States”, *British Journal of Political Science*, vol. 20, No. 3 (July 1990).

<sup>6</sup> См. Kenneth Newton and Pippa Norris, “Confidence in public institutions: faith, culture, or performance?”, in *Disaffected Democracies: What’s Troubling the Trilateral Countries?*, Susan J. Pharr and Robert D. Putnam, eds. (Princeton, New Jersey, Princeton University Press, 2000).

чительно влияет на доверие к правительству как сам по себе, так и в совокупности с качеством работы правительства<sup>7</sup>.

4. Для обеспечения благого и эффективного управления также необходимо укреплять социальное и политическое доверие посредством соответствующей экономической политики. Компетентное правительство должно способствовать открытости и эффективности рынков и конкуренции на них<sup>8</sup>. Для исправного функционирования рыночной экономики правительства должны создать соответствующую институциональную структуру и поддерживать доверие. Укрепление доверия посредством экономической политики ведет к благому управлению только в том случае, если в погоне за экономической эффективностью принимается в расчет социальный фактор. Иными словами, проводя политику, направленную на повышение конкурентоспособности, государство должно учитывать связанные с глобализацией проблемы социального неравенства и маргинализации. Компетентные государственные органы могут укрепить политическое и социальное доверие, а также повысить экономическую эффективность лишь с помощью систем социального обеспечения и социальных программ, предназначенных для самых обездоленных и наименее привилегированных групп<sup>4</sup>. Таким образом возникает третья форма доверия — экономическая.

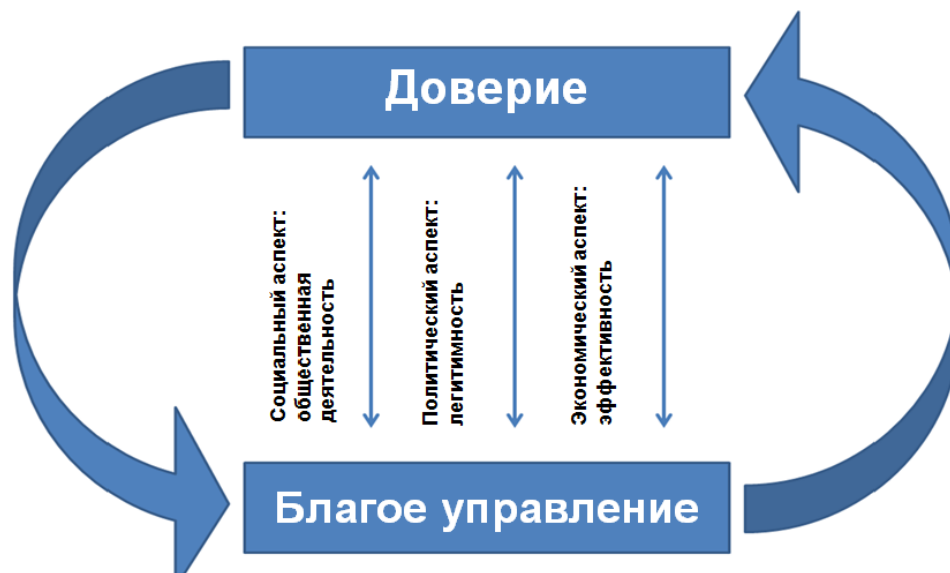
5. На схеме I показаны взаимосвязи между политическим, социальным и экономическим аспектами в процессе укрепления доверия в целях обеспечения благого управления<sup>4</sup>.

---

<sup>7</sup> См. Luke Keele, “The authorities really do matter: party control and trust in Government”, *The Journal of Politics*, vol. 67, No. 3 (August 2005), стр. 873–886.

<sup>8</sup> См. Dennis A. Rondinelli, “Promoting national competitiveness in a globalizing economy: the State’s changing roles”, в издании *Reinventing Government for the Twenty-First Century: State Capacity in a Globalizing Society*, Dennis A. Rondinelli and G. Shabbir Cheema, eds. (Bloomfield, Connecticut, Kumarian Press, 2003), стр. 33–61.

Схема I  
**Взаимосвязи между политическим, социальным и экономическим аспектами в процессе укрепления доверия в целях обеспечения благого управления**



6. Ряд стран Латинской Америки переживает новые времена. Отношения между управляющими и управляемыми в некоторых из этих стран характеризуются постоянной организацией и мобилизацией общества в связи с основными мерами государственной политики, направленными на сокращение масштабов нищеты и неравенства, что способствует укреплению доверия к правительствам.

## II. Политическое доверие в Никарагуа

7. Если в политической системе промышленно развитых и развивающихся стран часто обнаруживаются симптомы «усталости от демократии»<sup>9</sup>, проявляющиеся в виде снижения явки на выборах<sup>10</sup>, отсутствия у молодежи интереса к политике<sup>11</sup> и снижения уровня социального участия<sup>12</sup>, то в Никарагуа

<sup>9</sup> См. Brian A. Tanguay, “Canada’s party system in the 1990s: breakdown or renewal?”, in *Canadian Politics*, 3rd ed., James Bickerton and Alain-G. Gagnon, eds. (Peterborough, Ontario, Broadview Press, 1999).

<sup>10</sup> Gray, M. and M. Caul. “Declining Voter Turnout in Advanced Industrial Democracies: 1950 to 1997: The Effects of Declining Group Mobilization” *Comparative Political Studies* 33 (2000); R. Kenneth Carty and Munroe Eagles, “Do local campaigns matter? Campaign spending, the local canvass and party support in Canada”, *Electoral Studies*, vol. 18, No. 1 (1999), pp. 69–87.

<sup>11</sup> См. Margaret Adsett, “Change in political era and demographic weight as explanations of youth ‘disenfranchisement’ in federal elections in Canada, 1965–2000”, *Journal of Youth Studies*, vol. 6, No. 3 (2003).

наблюдается совершенно противоположная ситуация. Согласно данным опросов, проведенных в 2014 году частными национальными и зарубежными организациями, граждане Никарагуа в значительной степени доверяют правительству, своему политическому руководству, своим институтам и с оптимизмом смотрят на принятую модель развития и преследуемые цели.

8. Далее приводятся опубликованные в январе 2015 года результаты опроса, проведенного организацией, услугами которой пользуются органы печати и оппозиционные партии<sup>13</sup>.

9. 58,6 процента избирателей поддерживают Сандинистский фронт национального освобождения (СФНО) (самый высокий показатель в истории), 4,6 процента — Либеральную конституционалистскую партию (ЛКП), 2,7 процента — Независимую либеральную партию (НЛП), 0,3 процента — Движение сандинистского обновления (ДСО), 0,1 процента — Консервативную партию (КП) и 0,2 процента — остальные партии (в общей сложности оппозиционные партии поддерживают 7,4 процента). Кроме того, в ходе опроса выяснилось следующее:

а) беспартийные и не поддерживающие ни одну партию граждане составляют вторую по величине группу в стране (33,4 процента);

б) уровень поддержки действий правительства составляет 65,8 процента;

с) 72,9 процента граждан одобряют управление экономикой страны;

д) 79,0 процента считают, что правительство Никарагуа добивается единства и примирения между никарагуанцами;

е) по мнению 77,3 процента, действия правительства внушают надежду;

ф) 81,9 процента одобряют проект правительства по строительству Большого межокеанского канала (61,6 процента одобряют полностью, 20,3 процента — частично, 17,1 процента — категорически против);

г) 90,2 процента считают, что разногласия с правительством необходимо решать путем диалога.

10. В таких условиях в Никарагуа наблюдается самый высокий уровень общественной безопасности в Центральной Америке. Число случаев насильственной смерти в последние четыре года снизилось на 22 процента. По уровню убийств Никарагуа находится на втором месте с конца в регионе Центральной Америки: 9,8 убийств на 100 000 жителей, тогда как в Гондурасе он составляет 84,0, в Гватемале — 34,0, в Сальвадоре — 30,0, в Панаме — 18,0, в Коста-Рике — 8,9. В Никарагуа этот показатель в последние четыре года снижается. Кроме того, в Никарагуа зафиксировано самое низкое число угонов автомобилей в Центральной Америке: 172 угона в 2013 году, тогда как в остальных странах региона этот показатель чрезвычайно высок: 7330 в Гватемале, 5475 в Гондурасе, 3800 в Коста-Рике, 2811 в Сальвадоре, 720 в Панаме. Число

<sup>12</sup> John Ralston Saul, *The Unconscious Civilization* (Concord, Ontario, Anansi Press, 1995).

<sup>13</sup> См. M&R Consultores. “Encuesta sobre simpatía política partidaria”. *Sistema de monitoreo de la opinión pública*, edición XLIII (Managua, 2014) ([www.myrconsultores.com/page/estudios\\_resultados.html](http://www.myrconsultores.com/page/estudios_resultados.html)).

угонов в Никарагуа также снижается в последние четыре года и снизилось уже на 55,5 процента.

11. Программа развития Организации Объединенных Наций в своем докладе за 2013 год отметила, что «Национальная полиция Никарагуа является образцовым институтом охраны правопорядка, получившим признание в регионе и за его пределами благодаря своему профилактическому, активному и общинному подходу»<sup>14</sup>.

### III. Социальное доверие в Никарагуа

12. В соответствии с тем же принципом всеохватности, который применялся при формировании правительства национального примирения участниками вооруженного сопротивления 80-х годов, был создан «Большой альянс» крестьян, рабочих, предпринимателей, членов региональных органов самоуправления, местных органов власти и национального правительства. Этот альянс существует не только на бумаге. В его рамках путем переговоров в последние четыре года каждый год устанавливается минимальный размер оплаты труда. Кроме того, на три года вперед устанавливаются минимальный уровень заработной платы в свободной зоне. Так, в 2015 году уже известны минимальные размеры заработной платы на 2018 год. Все решения принимаются на основе консенсуса. Также на основе консенсуса были приняты решения о двух налоговых реформах и одной реформе социального обеспечения, позволивших Никарагуа создать систему социальной защиты и систему охраны труда. В результате забастовки практически исчезли.

13. В рамках альянса проводятся консультации по законопроектам, обсуждаются вопросы осуществления политики и исполнения законов, а также ситуации на местном и национальном уровне, требующие принятия мер со стороны бюро по вопросам производства и бюро по вопросам семьи, делам общины и улучшению условий жизни — структур гражданской власти, действующих на всей территории страны. Это укрепляет значительный организационный и мобилизационный потенциал никарагуанского народа для решения общественных задач. Ежегодно 1,1 миллиона никарагуанцев, в основном молодежь и женщины, добровольно помогают в проведении мероприятий для укрепления солидарности, культурных, экологических, спортивных и развлекательных мероприятий, предназначенных для детей и юношества, женщин, пожилых; мероприятий по вопросам здравоохранения, общественной безопасности, удержания учащихся в школе, ликвидации неграмотности, сексуального разнообразия, коммуникации, а также в общественных мероприятиях и кампаниях по повышению осведомленности о повседневных проблемах семьи и общин, например профилактике создания молодежных банд и их реинтеграции в общество и поддержке Управления по делам женщин и молодежи Национальной полиции в борьбе с домашним насилием.

<sup>14</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Informe Regional de Desarrollo Humano 2013–2014: Seguridad Ciudadana con Rostro Humano — Diagnóstico y Propuestas para América Latina* (Nueva York, 2013).

14. Этот огромный социальный капитал позволяет Никарагуа осуществлять социальные программы, результаты которых, с учетом уровня экономического развития страны, значительно превосходят ожидаемые.

### **Гендерное равенство**

15. С 2007 года положение женщин заметно улучшилось. По данным Межпарламентского союза, Никарагуа занимает первое место в мире по представленности женщин в кабинете правительства (57 процентов), девятое место в мире по представленности женщин в парламенте (42 процента против 18 процентов в 2006 году). В 2016 году доля женщин в парламенте достигнет 50 процентов благодаря впервые примененному в 2012 году на муниципальных выборах закону, согласно которому все партии обязаны обеспечить в своих избирательных списках гендерный паритет. Таким образом, если в 2016 году ничего не изменится, Никарагуа займет первое место по представленности женщин в кабинете правительства и второе по представленности женщин в парламенте.

16. По данным Всемирного экономического форума, в глобальном индексе гендерного разрыва Никарагуа поднялась с 90-го места в 2007 году до 10-го места в 2013 году<sup>15</sup>. Данные за 2014 год показывают, что Никарагуа поднялась с десятого места на шестое. Пять стран, опережающих Никарагуа, относятся к группе скандинавских стран; т.е. в настоящее время Никарагуа занимает первое место среди нескандинавских стран, добившись этого всего за 7 лет.

## **IV. Экономическое доверие в Никарагуа**

17. Инклюзивная и перераспределительная экономическая политика Никарагуа способствует экономическому росту, поддержанию макроэкономической стабильности, созданию рабочих мест и сокращению масштабов нищеты и неравенства.

### **Экономический рост, макроэкономическая стабильность, создание рабочих мест и сокращение масштабов нищеты и неравенства**

18. Экономическая политика Никарагуа направлена на поддержание макроэкономической стабильности, привлечение частных национальных инвестиций, иностранных частных и государственных инвестиций, развитие предпринимательства, увеличение объемов производства и повышение производительности труда в целях укрепления экономического роста, который принесет большие социальные выгоды самым бедным слоям населения и тем самым приведет к сокращению масштабов неравенства. Это позволит не только стимулировать социально-экономический прогресс, но и защититься от нестабильности на международном уровне.

---

<sup>15</sup> World Economic Forum, *The Global Gender Gap Report 2013* (Geneva, 2013).



19. В 2007 и 2008 годах темп роста валового внутреннего продукта (ВВП) увеличился на 5,3 процента и, соответственно, 2,9 процента. В 2009 году он снизился на 2,8 процента из-за сильнейшего за последние 80 лет всемирного финансового-экономического кризиса. Впоследствии экономика Никарагуа быстро восстановилась: темпы роста составили 3,3 процента в 2010 году, 5,7 процента в 2011 году, 5,0 процента в 2012 году и 4,6 процента в 2013 году. Таким образом, в последние три года средний темп роста составил 5 процентов.

20. Этот результат обусловлен главным образом хорошими показателями в секторах сельского, лесного и рыбного хозяйства, добычи полезных ископаемых и строительства; увеличением объема экспорта более чем вдвое — с 2 млн. долл. США до 4,5 млн. долл. США и увеличением иностранных инвестиций более чем в пять раз — с 286,7 млн. долл. США в 2006 году до 1,5 млрд. долл. США в 2013 году.

21. Восстановление конституционных прав на всеобщее и бесплатное здравоохранение и образование позволяет семье из 5 человек экономить в год 845 долл. США по сравнению с расходами при предыдущих правительствах. Кроме того, сокращению масштабов нищеты и неравенства значительно способствовали субсидии для бедных (на общественный транспорт, коммунальные услуги, основные продукты питания, прибавки к зарплате для государственных служащих с низким доходом) и льготное кредитование малоимущих семей в рамках программ «Нулевой голод» (для сельских женщин) и «Беспроцентные кредиты» (для городских женщин).

22. Удалось добиться значительного улучшения показателей удовлетворения базовых потребностей. С 2005 по 2009 год показатели нехватки жилплощади и низкого уровня образования сократились на 10,9 и, соответственно, 10,4 процентных пункта. Несмотря на снижение уровня ненадлежащих жилищных условий на 0,6 процентных пункта, эта социальная проблема остается одной из самых значимых в стране. В рамках программы «Течо» (крыша) 750 000 малоимущих семей получили цинковые листы и гвозди для ремонта крыши.

23. Показатель нехватки услуг и показатель экономической зависимости сократились на 1,0 и, соответственно, 1,3 процентных пункта.

24. В период с 1990 по 2012 год Никарагуа добилась самых больших успехов в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в сокращении масштабов недоедания и голода. В этот период доля жителей страны, страдающих от голода, сократилась вдвое (на 49,2 процента). По данным доклада Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о состоянии дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире за 2012 год, доля жителей страны, страдающих от недоедания, сократилась с 55,1 процента в 1990–1992 годах до 20,1 процента в 2010–2012 годах<sup>16</sup>.

---

<sup>16</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная продовольственная программа и Международный фонд сельскохозяйственного развития, «Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире: экономический рост является необходимым, но не достаточным условием ускорения темпов сокращения масштабов голода и недоедания» (Рим, ФАО, 2012 год).

25. Добившись такого значительного прогресса в борьбе с голодом, Никарагуа стала одной из немногих стран Латинской Америки и Карибского бассейна, достигших цели Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия — сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю людей, страдающих от недоедания, и выполнивших задачу 3 в рамках цели 1 Целей в области развития на пороге тысячелетия — сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, страдающего от голода.

### **Сокращение масштабов нищеты и неравенства**

26. Согласно результатам последнего обследования для оценки уровня жизни, проведенного в 2009 году Национальным институтом информации о развитии Никарагуа, Никарагуа удалось обратить вспять тенденцию к увеличению масштабов нищеты и добиться сокращения уровня нищеты в целом с 48,3 процента в 2005 году до 42,5 процента в 2009 году (на 5,8 процентных пункта), а крайней нищеты — с 17,2 процента в 2005 году до 14,6 процента в 2009 году (на 2,6 процентных пункта), тогда как в предыдущий период 2001–2005 годов масштабы нищеты в целом выросли на 2,5 процентных пункта, а крайней нищеты — на 2,1 процентных пункта.

27. Если оценивать по международной черте бедности, то масштабы крайней нищеты (доход менее 1,25 долл. США в день) сократились более чем вдвое: с 11,2 процента в 2005 году до 5,5 процента в 2009 году. Масштабы нищеты в целом (доход менее 2 долл. США в день) в этот период также значительно сократились: с 31,6 процента до 21,0 процента.

28. По данным Всемирного банка, в период с 2000 по 2011 год Никарагуа добилась наибольших успехов среди стран Латинской Америки в сокращении масштабов неравенства, снизив коэффициент Джини на 2,64 процента и опередив в этом Боливию, Эквадор и Аргентину. В среднем в Центральной Америке снижение составило менее 1 процента (с учетом роста на 0,61 процента в Гондурасе).

29. Что касается распределения потребительских расходов, то в период с 2005 по 2009 год среднегодовые расходы на душу населения увеличились во всех квинтилях, кроме верхнего, особенно в первом, самом бедном квинтиле, доля которого в общем объеме потребительских расходов выросла с 6,2 процента в 2005 году до 6,8 процента в 2009 году, или на 9,7 процента.

30. Тем временем в квинтили самых богатых среднегодовые потребительские расходы на душу населения снизились на 5,7 процента, а их доля в общем объеме расходов сократилась с 47,2 процента в 2005 году до 44,5 процента в 2009 году.

31. Большой проблемой для нас остается сокращение масштабов нищеты в целом и крайней нищеты в сельских районах, где она наиболее распространена. В сельских районах масштабы крайней нищеты примерно в 5 раз выше, чем в городах, а масштабы нищеты в целом в сельской местности вдвое выше, чем в городах. В этом направлении были достигнуты большие успехи, благодаря целенаправленным стратегиям и программам, сосредоточенным на сельской местности.

## V. Уверенность в завтрашнем дне

32. Никарагуа остается второй беднейшей страной Латинской Америки и Карибского бассейна с крайне высокими масштабами неравенства, но люди знают, что самая низкая точка уже пройдена, и каждый год масштабы нищеты и неравенства сокращаются благодаря политике правительства.

33. С 2007 года в Никарагуа произошло три очень важных события: 1) вступление Никарагуа в торговый договор «Боливарианская альтернатива для народов нашей Америки» и в нефтяной консорциум «Петрокарибе»; 2) начало осуществления микро- и макроэкономической стратегии, предусматривающей трансформацию экономики домохозяйств и малых и средних предприятий, повышение производительности труда, увеличение добавленной стоимости, увеличение доходов и повышение благосостояния домохозяйств и общин; 3) начало реализации мегапроектов (промышленный комплекс в Тумарине и Бобокé стоимостью 1,3 млрд. долл. США; нефтеперерабатывающий завод «Супремо суэньо де Боливар» стоимостью 6,7 млрд. долл. США и Большой межокееанский канал стоимостью 40–50 млрд. долл. США). Это доказывает, что при наличии плана и желания можно получить финансирование, которое поможет достичь целей в области развития, предусматриваемых никарагуанской моделью, не оставив никого позади благодаря микро- и макроэкономической стратегии.

34. Объем средств на цели социального развития и, теперь, экономического развития, финансируемого из государственного бюджета, в рамках внешнего сотрудничества и за счет денежных переводов, которые получают почти все страны, увеличился в Никарагуа благодаря ресурсам нефтяного консорциума «Петрокарибе», обеспечившим финансирование для социальных программ в размере 2,7 млн. долл. США. Кроме того, в ближайшие годы в соответствии с заключенными договорами поступят иностранные инвестиции в объеме 10,9 млрд. долл. США и будут начаты мегапроекты, такие как Большой межокееанский канал, который потребует инвестиций в размере 40–50 млн. долл. США в период до конца десятилетия (объем ВВП страны в прошлом году составил 11,2 млрд. долл. США). Уверенность в завтрашнем дне растет благодаря микро- и макроэкономической стратегии, задача которой — не оставить никого позади в процессе развития.

35. В соответствии с микроэкономической стратегией было создано министерство экономики домохозяйств, общин, кооперативов и товариществ, предназначенное для преобразования сельскохозяйственной экономики и экономики малых и средних семейных предприятий, в которых занято 70 процентов рабочей силы (49 процентов в малых и 21 процент в средних). Его задача состоит в том, чтобы повысить эффективность и производительность труда, увеличить добавленную стоимость и доходы домохозяйств и общин. Еще одной задачей является борьба с так называемой «голландской болезнью», поражающей быстрорастущую экономику.

36. Что касается макроуровня, то в последние семь лет были созданы благоприятные социально-экономические условия для привлечения крупных инвестиций, необходимых для преобразований в стране. Инвестиции направляются в сектора инфраструктуры, телекоммуникаций (в 2015 году запущен собственный телекоммуникационный спутник, а в 2017 году — спутник наблюдения) и

энергетический сектор для расширения и преобразования его структуры (в 2007 году доля возобновляемых источников составляла 25 процентов, в 2013 году — 51 процент, а в 2020 году с помощью привлеченных инвестиций предполагается достичь 90 процентов).

37. Тем не менее этих инвестиций недостаточно. В последние годы темпы роста ВВП Никарагуа составляют 4,5–5,0 процента, но для удовлетворения насущных потребностей населения нужно 8 процентов, а для достижения наших главных целей — искоренения нищеты, восстановления лесов и повышения сопротивляемости экосистем последствиям изменения климата (что является лучшей формой адаптации) — не менее 10 процентов.

38. Развивая сектора транспорта, торговли и услуг с помощью Большого канала и регионального и мирового логистического центра, мы хотим сохранить и укрепить сельскохозяйственный сектор. Большинство населения (80,9 процента<sup>13</sup>) с оптимизмом смотрит на эти начинания.

## **VI. Достижение целей устойчивого развития**

39. В этом разделе рассказывается, как политическое, социальное и экономическое доверие и надежда со стороны народа Никарагуа могут способствовать достижению целей устойчивого развития. Ниже представлена схема Организации Объединенных Наций, на которой показано, что для этого требуется.

Схема II  
**Целостная схема строительства «будущего, которого мы хотим для всех»**  
**в соответствии с повесткой дня в области развития Организации**  
**Объединенных Наций на период после 2015 года**

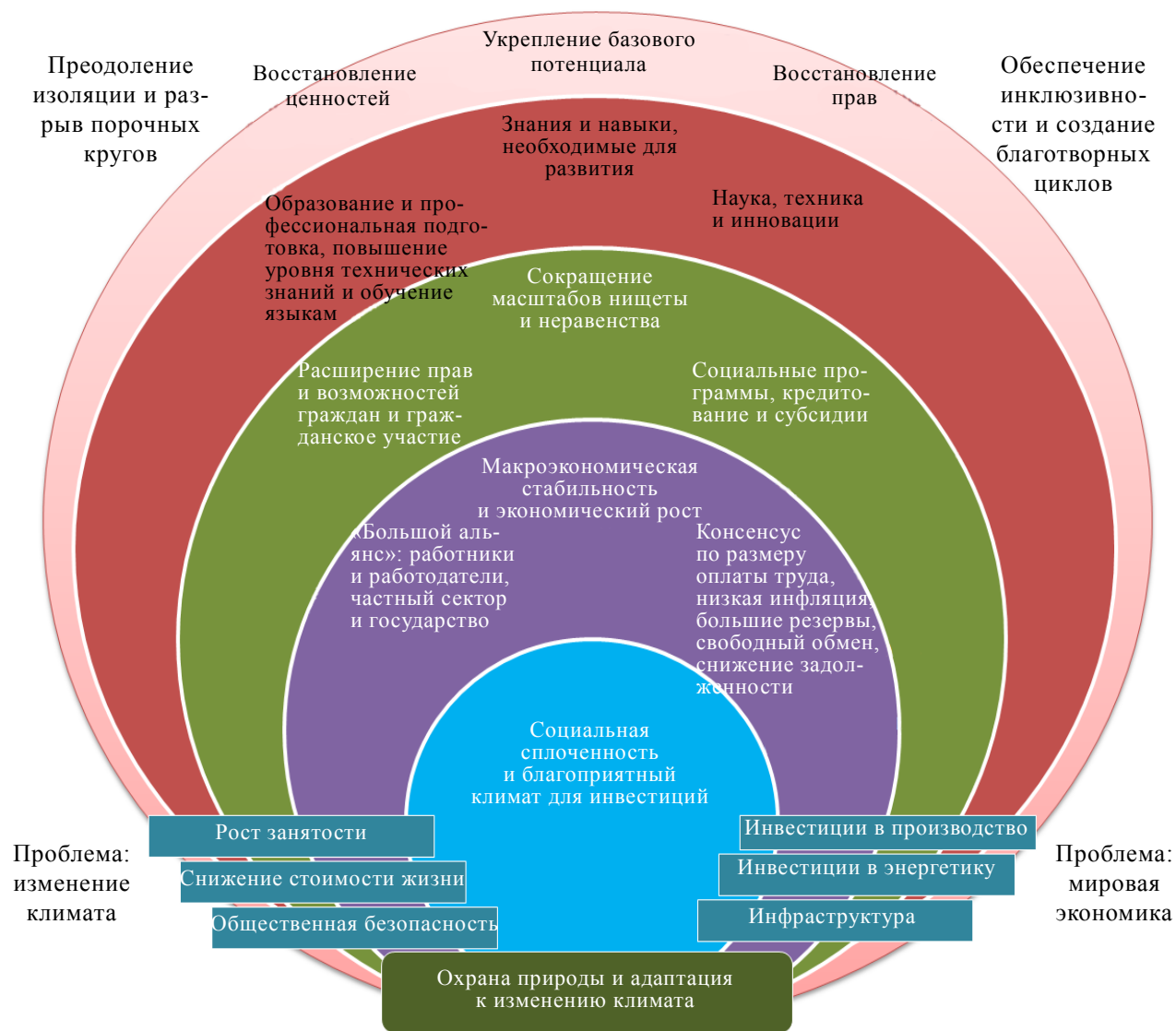


40. На схеме II показана целостная модель достижения целей в области устойчивого развития на пороге тысячелетия, основанная на модели развития Никарагуа.

41. На следующей схеме на примере Никарагуа показано, как укрепить доверие к правительству в плане удовлетворения потребностей, связанных с достижением целей в области устойчивого развития.

Схема III  
Случай Никарагуа

**Модель, основанная на христианских ценностях, социалистических идеалах и принципе солидарности**



1

42. На схеме III показана модель развития Никарагуа, направленного на повышение благосостояния никарагуанских семей.

## **Модель Никарагуа, основанная на христианских и социалистических ценностях и солидарности**

43. 10 января 2007 года в Никарагуа не только сменилось правительство, но и началась смена ценностей, мировоззрения и приоритетов, методов управления, отношений между властью и народом и государственной политики. Отправной и конечной точкой государственной политики является развитие человеческого потенциала и улучшение положения никарагуанских семей с учетом сложившихся исторических культурных, социальных условий на основе национальных и региональных стратегий XXI века.

44. Формула каталитической реакции, необходимой для превращения доверия к правительству в достижение целей устойчивого развития в случае Никарагуа, как показано на схеме III, начинается с преодоления изоляции и выхода из порочных кругов, не дающих семьям вырваться из оков нищеты, а странам — преодолеть отставание в развитии. Борьба с ними предполагается путем обеспечения инклюзивности и создания благотворных циклов.

45. На первом уровне благотворные циклы включают восстановление ценностей, восстановление прав народа, а также укрепление его базового потенциала (например, путем ликвидации неграмотности и обеспечения непрерывного образования взрослых). Второй уровень предусматривает обеспечение необходимых для развития знаний и навыков посредством профессионально-технической подготовки, повышения уровня технической грамотности и обучения языкам, а также научно-технический прогресс и инновации на местном и национальном уровне.

46. Третий уровень предусматривает сокращение масштабов нищеты и неравенства на основе первых двух уровней, расширение прав и возможностей граждан и повышение их уровня участия, а также социальные программы, в том числе субсидии и льготное кредитование малоимущих семей. На четвертом уровне находятся макроэкономическая стабильность и экономический рост — результаты первых трех уровней благотворных циклов, а также работы Большого альянса трудящихся, работодателей, предпринимателей и правительства. Участие крестьян и рабочих в Большом альянсе обеспечивается на основе результатов первых четырех уровней, а участие предпринимателей обеспечивается на основе их участия в процессах принятия решений и благодаря воле правительства к осуществлению соглашений и преодолению проблем и узких мест в производстве и экономике. Результатом этого является консенсус по размеру оплаты труда, две проведенных на основе консенсуса налоговых реформы и одна проведенная на основе консенсуса реформа социального обеспечения. Это позволило создать условия для сдерживания инфляции в пределах 10 процентов, накопить самые крупные валютные резервы в истории страны без контроля за капиталами, и сократить дефицит бюджета до менее 1 процента ВВП, а также сократить внешнюю задолженность с 38 процентов ВВП в 2005 году до 10 процентов в 2015 году.

47. Первые четыре уровня способствовали повышению уровня занятости вообще и в формальном секторе в частности, снижению стоимости жизни до самого низкого уровня в Латинской Америке и Карибском бассейне и до одного из самых низких в мире, а также укреплению общественной безопасности в регионе. Первые четыре уровня и эти три элемента создали социальную спло-

ченность и благоприятный инвестиционный климат, позволивший привлечь инвестиции в энергетику и инфраструктуру. Никарагуа намерена достичь всех вышеуказанных целей, защищая природу, сохраняя равновесие экосистем и поддерживая их взаимодействие и адаптируясь к изменению климата.

48. Этой модели угрожают две проблемы. Первая — это нестабильность мировой экономики и возможность второй великой рецессии. Считается, что при уровне инвестиций около 60 млрд. долл. США в текущем десятилетии (при объеме ВВП 11,2 млрд. долл. США в 2013 году) нам удастся избежать тяжелых последствий новой рецессии, если она произойдет. Второй проблемы, изменения климата, избежать не удастся: страна уже страдает от его последствий. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна в оценке ущерба, вызванного тропическим циклоном «12E» в 2010 году, пришла к выводу о том, что Никарагуа требуется 1,9 млрд. долл. США для восстановления и адаптации к последствиям изменения климата. Стоит отметить, что в 2013 году сумма всех поступлений в бюджет составила ровно столько же. Объем Зеленого климатического фонда Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата составляет 10 млрд. долл. США, которые предназначаются для всех развивающихся стран на период до конца десятилетия для осуществления всех элементов Конвенции об изменении климата. Очевидно, что Фонд не сможет выделить 1,9 млрд. долл. США на смягчение последствий и адаптацию к ним только в Никарагуа. Поэтому проект строительства Большого межokeанского канала важен для мобилизации ресурсов, необходимых для преодоления нищеты, массового восстановления лесов и укрепления экосистем с целью повысить наш потенциал для адаптации к изменению климата.

## VII. Выводы

49. Модель развития Никарагуа, способствует укреплению доверия в трех его аспектах (политическом, социальном и экономическом), которые были проанализированы и приняты большинством исследователей этой темы, и к ним прибавляется четвертый аспект (уверенность в завтрашнем дне).

50. В Никарагуа следование этой модели гарантирует прямую демократию, проявляющуюся в мобилизации граждан и их участии в осуществлении основных мер и стратегий по сокращению масштабов нищеты и неравенства. Благодаря этому возникает положительное отношение к модели социально-экономического, политического и культурного развития и удается обеспечить не только доверие к государственной власти, но и социальную сплоченность, мир и развитие, которые, в свою очередь, укрепляют доверие к правительству, создавая благотворный цикл.

51. Доверие к государственной власти возникает на основе понимания гражданами того, что модель устойчивого развития должна основываться на инклюзивности и общей ответственности и предусматривать укрепление ценностей, принципов и совершенствование методов, гарантирующих мир, безопасность и стабильность как основу для социально-экономических достижений.